



ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ

АДРЕС: УЛИЦА "БРАТЯ МИЛАДИНОВИ" – ЮГ № 50
ТЕЛ.: 0336/ 62201, 62139 ; ФАКС: 0336/ 62872

E-mail: obaparv@parvomai.bg
<https://www.parvomai.bg>

ПРЕДВАРИТЕЛНА ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Институция: ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

Нормативен акт: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги предоставяни от община Първомай.

Дата: ноември 2024г.

Телефон: 0336/62201

I. Дефиниране на проблема:

1. Кратко описание на проблема и причините за неговото възникване. Посочват се аргументите, които оправдават нормативната промяна.

Законът за нормативни актове, в чл.26, ал.4 указва, че срокът за становища, във връзка с предстоящия проект на Наредба за изменение и допълнение на **Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги предоставяни от община Първомай**, следва да бъде 30-дневен.

В Закона за местни данъци и такси бяха извършени множество законодателни промени, свързани с основите, по които следва да се изчислява такса битов отпадък от всяка община на територията на Република България.

В чл.67, ал.8 от Закона за местни данъци и такси са посочени основите за определяне на размера на таксата за битови отпадъци, които общинският съвет може да приеме. Те са, както следва:

1. за услугата по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране:

а) индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост;

б) количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране;

в) брой ползватели на услугата в имота;

2. за услугата по третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации:

а) индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост;

б) количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране;

в) брой ползватели на услугата в имота;

3. за услугата по поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината:

а) брой ползватели на услугата в имота;

б) разгъната застроена и/или незастроена площ на недвижимия имот.

В Държавен вестник №81 от 24.09.2024г., беше обнародван текст, в който **новите основи за преизчисление на таксите следва да бъдат отложени с една календарна година /до 01.01. 2026г./**, но поэтапното въвеждане на законодателни промени в местното законодателство от органът на местно самоуправление /Общински съвет/ би довело до поплавно преминаване към новите такси и запознаване на населението на община Първомай с бъдещите законодателни промени, свързани с настоящата Наредба и по-специално такса битов отпадък. От Министерски съвет бе изпратено Постановление №93 от 04.04.2024г., до община Първомай за приемане на Наредба за реда за изготвяне и образеца на план-сметката за относимите разходи за извършване на дейностите по предоставяне на услугите, за които се заплаща таксата за битови отпадъци и за начина на изчисляване размера на таксата при прилагане на основите, предвидени в Закона за местните данъци и такси.

Отделно от това, община Първомай през изминалите години регулярно закупува нови и употребявани машини за сметоизвозване, подменя съдове за битов отпадък във всички населени места на територията на община Първомай. През 2022г. и 2023 г. община Първомай е вложила финансови средства и е закупила: употребяван автомобил за сметосъбиране и сметоизвозване, нов колесен трактор с челен товарач и кофа, употребявана самоходна метачна машина; нов автомобил за сметосъбиране и сметоизвозване, нов комбиниран багер, ведно с прикачен инвентар /мулчер/. През 2024г. са закупени 2500 /две

хиляди и петстотин/ броя нови брандирани кошове тип „Кука” и 100 /сто/ броя нови кошове тип „Бобър”, с което подмени до голяма степен кошовете за изхвърляне на битов отпадък на територията на община Първомай. Всички тези покупки на техника и съдове за битов отпадък са свързани с голям финансов ресурс, който община Първомай отделя ежегодно и който ресурс, съгласно законовите разпоредби на Закона за местни данъци и такси следва да отговарят и да са обвързани с дължимата, от жителите на община Първомай, такса за битов отпадък. Инфлацията, която се наблюдава в последните години води до оскъпяване на всички техники и друг инвентар, закупен от общините за справяне с транспортирането и други услуги, свързани с битовите отпадъци, което налага и поетапно вдигане на таксите, които се заплащат от гражданите.

Съгласно разпоредбите на чл.66, ал.2, във връзка с чл.67, ал.18 от Закона за местни данъци и такси, всички разходи, извършвани от община Първомай във връзка с дейности (в това число закупуване на машини и друг вид инвентар, застраховки, гориво, извозване и транспортиране, както и други услуги - изплащане на възнаграждения на лица, работещи в сектор „Чистота”), ежегодното почистване по няколко пъти на образуванията на територията на Община Първомай нерагламентирани сметища, почистването на обществените места, разположени на територията на община Първомай – метене, миене, закупуване на агропрепарати за поддържане на зелените площи, събиране и транспортиране на битовите отпадъци, включително на битови отпадъци от канали, шахти, подлези, надлези, речни корита и дерета в границите на населените места, разходите свързани с третиране на битови отпадъци, необхванати в управлението на масово разпространени отпадъци, както и проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци и/или други инсталации или съоръжения за оползотворяване и/или обезвреждане на битови отпадъци - за услугата по чл.62, т.2 от Закона за местни данъци и такси, разходи за участие в дейността на регионалното сдружение за управление на отпадъците в гр.Асеновград, осигуряване на информация на обществеността за дейности по управление на отпадъците на територията на общината, програми за управление на отпадъците и контрол на дейностите по третиране на битови отпадъци са за сметка на общинския бюджет на база събраните такси за битов отпадък.

Всички пряко свързани разходи с битовите отпадъци на територията на община Първомай следва да се включват в план-сметката за съответната календарна година. Общият размер на задълженията на гражданите следва да отговаря на разходите на общината за гореописаните дейности, свързани с битовите отпадъци. Още повече и с новите законодателни промени, които ще влезнат в сила от януари 2026г. населението следва да бъде информирано от по-ранен етап за бъдещото вдигане на такса битов отпадък, поради гореизброените причини в съвкупност.

Законът за нормативните актове, в чл.26, ал.4 указва, че срокът за становища, във връзка с предстоящия проект на **Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги предоставяни от община Първомай**, следва да бъде 30-дневен.

Поради горните мотиви в съвкупност е изготвена тази Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги предоставяни от община Първомай, с която единствено се цели да се информират гражданите за предстоящите бъдещи промени, които следва да бъдат извършвани за такса битов отпадък. Подробно доразвиване на разпоредбите на новия чл.18а от предложението проект на Наредбата, ще бъде направен след избора на подходящата основа по ал.8 на чл.67 от Закона за местни данъци и такси в срок до 01.01.2026г .

Настоящият проект за Наредба, следва да се приеме на основание: чл. 21, ал. 1, **т.7** и ал. 2 от Закон за местното самоуправление и местната администрация, чл.9, чл.62, чл.66 от Закон за местните данъци и такси във връзка с §16 и §21 от ПЗР на Закон за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси (доп. - дв, бр. 66 от 2023 г. (*), изм. и доп. - дв, бр. 81 от 2024 г., в сила от 24.09.2024 г.), чл.8, чл.11, ал.3, във връзка с чл.19,

чл.20, чл.26 и чл.28 от Закон за нормативните актове, чл. 75, чл. 76, ал. 3, чл. 77 и чл. 79 Административно процесуалния кодекс във връзка с предлагам на Общински съвет на община Първомай да обсъди и вземе следното

Посочва се дали са изготвени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са изготвяни последващи оценки на въздействие. Последващи оценки на въздействие ще бъдат направени след влизането в сила на подзаконовия нормативен акт и неговото прилагане.

II. Цели: Посочват се целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график за тяхното постигане.

1. Привеждане на подзаконовите нормативни актове на местното законодателство с нормативните актове от по-висока степен /Закон за местните данъци и такси/, във връзка с дейностите, които всяка една община на територията на Република България извършва за битовия отпадък.
2. По-ранното информироване на населението на община Първомай за всички дейности, които община Първомай регулярно извършва, за да обслужва интересите на своите граждани във връзка с битовите отпадъци.
3. По-добрата информираност на населението ще доведе и до по-осъзнато преминаване и към новите основи за изчисление на такса битов отпадък, които са заложили в Закона за местни данъци и такси и по които основи, с решение на Общински съвет, ще се определят таксата битов отпадък, която ще се дължи. Новите основи и промените в настоящата Наредба следва да бъдат извършени и приложени най-късно до януари 2026г. /съгласно Указ № 238 / 20.09.2024г. на Президента на Република България за обнародване в Държавен вестник №81 от 24.09.2024г. на разпоредбата на §16 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за местни данъци и такси/.

III. Идентифициране на заинтересованите страни: Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи и др.).

1. Преки заинтересовани страни:

1.1. Община Първомай;

1.2. Общински съвет;

1.3. Всички физически и юридически лица на територията на община Първомай;

Всички физически лица и юридически лица са пряко заинтересовани от промяната в Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги предоставяни от община Първомай.

IV. Варианти на действие: Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на Общината, включително и варианта „без намеса“.

Вариант 1 „Без намеса“ и Вариант 2 „Приемане на наредбата“:

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

При този вариант, Наредбата няма да се измени, което ще доведе до следните резултати: местното законодателство няма да отговаря като детайлно описание на дейностите, извършвани от органа на местно самоуправление на действащото законодателство на Република България във връзка с текстовете, уреждащи материята на битовите отпадъци.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

При този вариант ще се постигне съответствие на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги предоставяни от община Първомай с действащите закони и подзаконовни нормативни актове от по-висока степен. Ще има ясни и точни текстове в подзаконовия нормативен акт, относно дейностите, които община Първомай осъществява регулярно във връзка с битовите отпадъци и тяхното цялостно експлоатиране /събиране, извозване, депониране/.

Разходи: Описва се качествено (при възможност - и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията.

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

При неприемане и съответно неприлагане на измененията и допълненията в Наредбата няма да има допълнителни финансови разходи, тъй като промяната не касае самите финансови средства, а дейностите, които се осъществяват от община Първомай, във връзка с битовите отпадъци.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

За прилагането на измененията и допълненията в Наредбата няма да има допълнителни финансови разходи, тъй като промяната не касае самите финансови средства, а дейностите, които се осъществяват от община Първомай, във връзка с битовите отпадъци. Целта на Наредбата е прецизиране на дейностите, в съответствие с нормативния акт от по-висока степен /Закона за местните данъци и такси/, осъществявани от община Първомай и запознаване на населението на общината с тези дейности.

Ползи: Описват се качествено (при възможност - и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

При този вариант, Наредбата няма да се измени, което ще доведе до следните резултати: местното законодателство няма да отговаря като детайлно описание на дейностите, извършвани от органа на местно самоуправление /община Първомай/ на действащото законодателство на Република България във връзка с текстовете, уреждащи материята на битовите отпадъци.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Ползите за заинтересованите страни са следните:

При този вариант ще се постигне съответствие на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги предоставяни от община Първомай с действащите законови и подзаконовни нормативни актове от по-висока степен. Ще има прецизиране на дейностите, които община Първомай извършва регулярно във връзка с битовите отпадъци /събиране, извозване, депониране/.

Потенциални рискове: Посочват се възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на наредбата” няма основание да възникнат.

Административната тежест:

- Ще се повиши;
- Ще се намали;
- X Няма ефект.

V. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):

- Актът засяга МСП;
- Актът не засяга МСП;
- X Няма ефект.

VI. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:

- Да;
- X Не.

Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за обществените консултации, посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултацияни процедури.

Най-важните въпроси за обществената консултация са:

V1.: Ясни ли са предложените разпоредби?

V2.: Подходящо ли е нивото на детайлизация за нормативен акт?

V3.: Други предложения и коментари извън зададените в документа теми?

При изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги предоставяни от община Първомай са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

В изпълнение на чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове, Проектът на гореописаната наредба, е обявен на сайта на общината, като с това се дава възможност в 30-дневен срок, заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта за Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги предоставяни от община Първомай на e-mail адрес: obaparv@parvomai.bg или в деловодството на Община Първомай, гр. Първомай, ул. „Братя Миладинови - юг” №50.

Справката за отразените становища, ще бъде публикувана на официалната страница на Община Първомай.

VII. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Проектът е съобразен с европейското законодателство - Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство. Проектът е съобразен с изискванията на основния нормативен акт – Закон за нормативните актове, Закона за местни данъци и такси и други законови и подзаконови нормативни актове, относими към тази материя.

В изпълнение на изискванията на Закона за нормативните актове (ЗНА) е извършена частична оценка на въздействието на проекта на подзаконовия нормативен акт.

Европейското законодателство е изградено върху водещи принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганите текстове в Наредбата. На основание чл.26, ал.2 и ал.4, във връзка с чл.28 от Закона за нормативните актове, проектът е публикуван на **15.11.2024г.** за публично обсъждане на интернет страницата на Община Първомай. Заинтересованите граждани и юридически лица могат да изразят мнение и да представят становище по така предложенят проект на нормативен акт в 30-дневен срок от публикуването му на сайта на общината.

Справката по чл.26, ал.5 от ЗНА ще отразява постъпилите предложения и становища (ако има такива), като същите ще бъдат публикувани на интернет страницата на община Първомай и допълнително предоставени на Общински съвет на община Първомай, от вносителя, преди вземане на решение.

IX.Подпис на отговорното лице:

Електронна поща: obaparv@parvomai.bg

Тази оценка на въздействие аргументирано представя вероятните ефекти от предложеното действие.

Име и длъжност: Николай Митков - *Кмет на община Първомай.*

НИКОЛАЙ МИТКОВ

Кмет на община Първомай