



ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ

АДРЕС: УЛИЦА "БРАТЯ МИЛАДИНОВИ" – ЮГ № 50
ТЕЛ.: 0336 / 62201, 62139 ; ФАКС: 0336 / 62872

E-mail: obaparv@parvomai.bg
<https://www.parvomai.bg>

УВЕДОМЛЕНИЕ

На основание чл. 26, ал.3 и ал.4 от Закона за нормативните актове, в законоустановения 30-дневен срок, община Първомай, чрез настоящото публикуване на интернет страницата на общината, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на **Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги предоставяни от община Първомай**, на e-mail адрес: obaparv@parvomai.bg или в деловодството на Община Първомай, гр.Първомай, ул. „Братя Миладинови - юг” №50.

В съответствие с разпоредбите на чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове, към проекта на **Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги предоставяни от община Първомай**, прилагаме мотиви, както следва:

МОТИВИ

към

Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги предоставяни от община Първомай

I. ОБОСНОВКА ЗА КОНКРЕТНАТА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ПРИЕМАНЕ на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги предоставяни от община Първомай:

1. Причини, които налагат изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги предоставяни от община Първомай:

В Закона за местни данъци и такси бяха извършени множество законодателни промени, свързани с основите, по които следва да се изчислява такса битов отпадък от всяка община на територията на Република България.

В чл.67, ал.8 от Закона за местни данъци и такси са посочени основите за определяне на размера на таксата за битови отпадъци, които общинският съвет може да приеме, Те са, както следва:

1. за услугата по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране:

а) индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост;

б) количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране;

в) брой ползватели на услугата в имота;

2. за услугата по третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации:

а) индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост;

б) количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране;

в) брой ползватели на услугата в имота;

3. за услугата по поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината:

а) брой ползватели на услугата в имота;

б) разгъната застроена и/или незастроена площ на недвижимия имот.

В Държавен вестник №81 от 24.09.2024г., беше обнародван текст, в който **новите основи за преизчисление на таксите следва да бъдат отложени с една календарна година /до 01.01. 2026г./**, но поетапното въвеждане на законодателни промени в местното законодателство от органът на местно самоуправление /Общински съвет/ би довело до поплавно преминаване към новите такси и запознаване на населението на община Първомай с бъдещите законодателни промени, свързани с настоящата Наредба и по-специално такса битов отпадък. От Министерски съвет бе изпратено Постановление №93 от 04.04.2024г., до община Първомай за приемане на Наредба за реда за изготвяне и образеца на план-сметката за относимите разходи за извършване на дейностите по предоставяне на услугите, за които се заплаща таксата за битови отпадъци и за начина на изчисляване размера на таксата при прилагане на основите, предвидени в Закона за местните данъци и такси.

Отделно от това, община Първомай през изминалите години регулярно закупува нови и употребявани машини за сметоизвозване, подменя съдове за битов отпадък във всички населени места на територията на община Първомай. През 2022г. и 2023 г. община Първомай е вложила финансови средства и е закупила: употребяван автомобил за сметосъбиране и сметоизвозване, нов колесен трактор с челен товарач и кофа, употребявана самоходна метачна машина; нов автомобил за сметосъбиране и сметоизвозване, нов комбиниран багер, ведно с прикачен инвентар /мулчер/. През 2024г. са закупени 2500 /две хиляди и петстотин/ броя нови брандирани кошове тип „Кука” и 100 /сто/ броя нови кошове тип „Бобър”, с което подмени до голяма степен кошовете за изхвърляне на битов отпадък на територията на община Първомай. Всички тези покупки на техника и съдове за битов отпадък са свързани с голям финансов ресурс, който община Първомай отделя ежегодно и който ресурс, съгласно законовите разпоредби на Закона за местни данъци и такси следва да отговарят и да са обвързани с дължимата, от жителите на община Първомай, такса за битов отпадък. Инфлацията, която се наблюдава в последните години води до оскъпяване на всички техники и друг инвентар, закупен от общините за справяне с транспортирането и други услуги, свързани с битовите отпадъци, което налага и поетапно вдигане на таксите, които се заплащат от гражданите.

Съгласно разпоредбите на чл.66, ал.2, във връзка с чл.67, ал.18 от Закона за местни данъци и такси, всички разходи, извършвани от община Първомай във връзка с дейности (в това число закупуване на машини и друг вид инвентар, застраховки, гориво, извозване и транспортиране, както и други услуги - изплащане на възнаграждения на лица, работещи в сектор „Чистота”), ежегодното почистване по няколко пъти на образуванията на територията на Община Първомай нерагламентирани сметища, почистването на обществените места, разположени на територията на община Първомай – метене, миене, закупуване на агропрепарати за поддържане на зелените площи, събиране и транспортиране на битовите отпадъци, включително на битови отпадъци от канали, шахти, подлези, надлези, речни корита и дерета в границите на населените места, разходите свързани с третиране на битови отпадъци, необхванати в управлението на масово разпространени отпадъци, както и проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци и/или други инсталации или съоръжения за оползотворяване и/или обезвреждане на битови отпадъци - за услугата по чл.62, т.2 от Закона за местни данъци и такси, разходи за участие в дейността на регионалното сдружение за управление на отпадъците в гр.Асеновград, осигуряване на информация на обществеността за дейности по управление

на отпадъците на територията на общината, програми за управление на отпадъците и контрол на дейностите по третиране на битови отпадъци са за сметка на общинския бюджет на база събраните такси за битов отпадък.

Всички пряко свързани разходи с битовите отпадъци на територията на община Първомай следва да се включват в план-сметката за съответната календарна година. Общият размер на задълженията на гражданите следва да отговаря на разходите на общината за гореописаните дейности, свързани с битовите отпадъци. Още повече и с новите законодателни промени, които ще влезнат в сила от януари 2026г. населението следва да бъде информирано от по-ранен етап за бъдещото вдигане на такса битов отпадък, поради гореизброените причини в съвкупност.

Законът за нормативните актове, в чл.26, ал.4 указва, че срокът за становища, във връзка с предстоящия проект на **Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги предоставяни от община Първомай**, следва да бъде 30-дневен.

Поради горните мотиви в съвкупност е изготвена тази Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги предоставяни от община Първомай, с която единствено се цели да се информират гражданите за предстоящите бъдещи промени, които следва да бъдат извършвани за такса битов отпадък. Подробно доразвиване на разпоредбите на новия чл.18а от предложениния проект на Наредбата, ще бъде направен след избора на подходящата основа по ал.8 на чл.67 от Закона за местни данъци и такси в срок до 01.01.2026г .

Съгласно казаното дотук и съгласно разпоредбите на Закона за нормативните актове, Закона за местните данъци и такси, Административно-процесуалния кодекс и Постановление №93 от 04.04.2024г. на Министерски съвет, се правят следните изменения, а именно:

НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО И АДМИНИСТРИРАНЕТО НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ И ЦЕНИ НА УСЛУГИ ПРЕДОСТАВЯНИ ОТ ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

§1. В Глава Втора „Местни такси”, в Раздел I „Такса за битови отпадъци”, в чл.17, ал.1, т.1, се изменя, с което разпоредбата придобива следния вид:

„Чл.17 (1) т.1 Събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране” и включва дейности по:

а)осигуряване на съдове за събиране на битови отпадъци, тяхното поддържане и използване;

б)придобиване на превозни средства от община Първомай за транспортиране на битовите отпадъци, изплащане на данъци, такси и застраховки на превозните средства, както и на сметосъбирачни машини, използване и поддържането им;

в)събиране на битовите отпадъци и тяхното транспортиране до съоръжения и инсталации за третирането им”.

§2. В чл.17(1), т.2 се изменя, с което разпоредбата придобива следния вид:

„Чл.17 (1), т.2 Третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации, което включва дейности по: третиране на битови отпадъци, необхванати в управлението на масово разпространени отпадъци, както и проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци и/или други инсталации или съоръжения за оползотворяване и/или обезвреждане на битови отпадъци - за услугата по чл.62, т.2 от Закона за местни данъци и такси, разходи за участие в дейността на регионалното сдружение за управление на отпадъците, осигуряване на информация на обществеността за дейности по управление на отпадъците на територията на общината, програми за управление на отпадъците и контрол на

дейностите по третиране на битови отпадъци, включително отчисленията по чл.60, ал.2 и чл.64, ал.1 от Закона за управление на отпадъците”.

§3. Чл.17(1), т.3, която гласи: т.3 Проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци, включително отчисленията по чл.60, ал.2 и чл.64, ал.1 от Закона за управление на отпадъците”, се отменя.

§4. В Чл.17 (1), т.4 се изменя, с което разпоредбата придобива следния вид:

„Чл.17 (1), т.4 Почистване от битови отпадъци на улици, площади, алеи, паркове, тротоари и междублокови пространства на обществени места, обособени детски площадки, гробищни паркове и други територии за обществено ползване във всички населени места, разположени на територията на община Първомай и определени с план – сметката за съответната година, в това число – метене, миене, закупуване на агропрепарати за поддържане на зелените площи, събиране и транспортиране на битовите отпадъци, включително на битови отпадъци от канали, шахти, подлези, надлези, речни корита и дерета в границите на населените места”

§5. В чл.17 (1), се добавя нова т.5, която е със следното съдържание:

„Чл.17 (1), т.5 „Всички относими за календарната година разходи на общината за извършване на дейности по предоставяне на услугите, свързани с отпадъците се включват в план-сметката за годината. Разходите се финансират със средства от таксата за битови отпадъци и от други източници при спазване на изискванията, приложими за съответният източник на финансиране – средства от Оперативна програма „Околна среда”, от Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда и от други публични източници, както и от приходите на общината от оползотворяване на битови отпадъци и други общински средства и приходи, различни от приходите от таксата за битови отпадъци”.

§6. В чл.17 (1), се добавя нова т.6, която е със следното съдържание:

„Чл.17 (1), т.6 Разходите за контрол по отношение на битовите отпадъци за всички населени места, находящи се на територията на община Първомай и разходите за почистване на нерагламентирано изхвърляне на битови отпадъци и тяхното третиране се включват в план-сметката и се финансират със средствата от таксата за битови отпадъци.”

§7 В чл.18, се добавя нова ал.3, която е със следното съдържание:

„Чл.18 (3) Размерът на таксата за битови отпадъци за всяко задължено лице се определя за календарната година при спазване на принципа за понасяне на разходите от причинителя или притежателя на отпадъците.”

§8 В чл.18, се добавя нова ал.4, която е със следното съдържание:

„Чл.18 (4) Размерът на таксата за битови отпадъци за всяко задължено лице е сумата от размера на таксата за всяка една от услугите, които се предоставят от община Първомай и тя се определя, като разходите за сметка на таксата за битови отпадъци за текущата година от план-сметката са формирани по ред и се разпределят след прилагане на съответния начин за изчисление, в зависимост от приетите от Общински съвет основи за услугите.

§9 В чл.18, се добавя нова ал.5, която е със следното съдържание:

„Чл.18 (5) Размерът на таксата за единица основа се определя пропорционално на приетата от Общински съвет основа или по основите по чл.67, ал.8 от ЗМДТ приети от Общински съвет. Размерът на таксата за единица основа се определя за всяка календарна година и се приема с решение на Общинския съвет за одобряване на план-сметката.”

§10 В чл.18, се добавя нова ал.6, която е със следното съдържание:

„Чл.18 (6) Количеството битови отпадъци е водеща основа за определяне размера на таксата битови отпадъци, като Общинския съвет може да приеме основа или основи, различни от посочената, при условие, че съществуват обективни обстоятелства, възпрепятстващи прилагането ѝ.”

§11 Създава се нов чл.18а, който гласи следното:

„Чл.18а „Основите за определяне размера на битовите отпадъци, които Общинския съвет може да приеме, са:

- 1) За услугата по събиране и транспортиране на битови отпадъци, които Общинския съвет може да приеме са:
 - индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост
 - количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране
 - брой ползватели в имота
- 2) За услугата по третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации:
 - индивидуално определено количество битови отпадъци в имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост
 - количеството битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране
 - брой ползватели на услугата в имота
- 3) За услугата по поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината:
 - брой ползватели на услугата в имота
 - разгъната застроена и/или незастроена площ на недвижимия имот

(2) Общинския съвет може да приеме различни основи за отделните населени места, за отделните зони в тях, за селищните образувания, за различните категории задължени лица за и отделните услуги, които се предоставят от общината, като бъдат изрично посочени мотивите за различното основи, по които ще се изчисляват таксите битов отпадък.

§12. В чл.23 (1), се добавя нова т.4, която гласи следното:

Чл.23 (1), т.4 Не се дължи такса за битов отпадък в частта събиране, транспортиране и третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации, когато задължените лица са сключили договор за обслужване с лица, получили регистрационен документ по Закона за управление на отпадъците за събиране и транспортиране на битовите отпадъци до съответните съоръжения и инсталации и са декларирали по ред, определен с тази наредба това обстоятелство до 31 октомври на предходната година в община Първомай”.

§13. В чл. 26 се добавя нова ал.2, която е със следното съдържание:

Чл.26 (2) Всички декларации могат да бъдат подавани и по електронен път, в съответствие с Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

към Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги предоставяни от община Първомай

§14. (в сила от 01.01.2026г.) Разходите по чл.17, ал.1, т.5 се включват в план-сметката за годината, като се разбиват за всяка една от услугите и по източници на финансиране.

§15. Текстът на §11, с който се създава нов чл.18а **влиза в сила от 01.01.2026г.**

§16. Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги предоставяни от община Първомай, е приета с Решение № по Протокол № от г. на Общински съвет на община Първомай и влиза в сила от датата на публикуването ѝ на официалния сайт на община Първомай, а именно _____ г.

§17. Изпълнението на Наредбата се възлага на Кмета на община Първомай.

Направените предложения за изменение и допълнение на **Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги предоставяни от община Първомай**, са в няколко аспекта:

1. Привеждане на подзаконовите нормативни актове на местното законодателство с нормативните актове от по-висока степен /Закон за местните данъци и такси/, във връзка с дейностите, които всяка една община на територията на Република България извършва за битовия отпадък.

2. По-ранното информирание на населението на община Първомай за всички дейности, които община Първомай регулярно извършва, за да обслужва интересите на своите граждани във връзка с битовите отпадъци.

3. По-добрата информираност на населението ще доведе и до по-осъзнато преминаване и към новите основи за изчисление на такса битов отпадък, които са заложи в Закона за местни данъци и такси и по които основи, с решение на Общински съвет, ще се определят таксата битов отпадък, която ще се дължи. Новите основи и промените в настоящата Наредба следва да бъдат извършени и приложени най-късно до януари 2026г. /съгласно Указ № 238 / 20.09.2024г. на Президента на Република България за обнародване в Държавен вестник №81 от 24.09.2024г. на разпоредбата на §16 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за местни данъци и такси/.

Цели, които се поставят:

- Привеждане на подзаконовите нормативни актове на местното законодателство с нормативните актове от по-висока степен /Закон за местните данъци и такси/, във връзка с дейностите, свързани с третирането на битовия отпадък, които община Първомай извършва.
- По-ранното информирание на населението на община Първомай за всички дейности, които община Първомай регулярно извършва, за да обслужва интересите на своите граждани във връзка с битовите отпадъци.
- По-добрата информираност на населението ще доведе и до по-осъзнато преминаване към новите основи за изчисление на такса битов отпадък, които са заложи в Закона за местни данъци и такси и по които основи, с решение на Общински съвет, ще се определят таксата битов отпадък, която ще се дължи. Новите основи и промените в настоящата Наредба следва да бъдат извършени и приложени най-късно до януари 2026г. /съгласно Указ № 238 / 20.09.2024г. на Президента на Република България за обнародване в Държавен вестник №81 от 24.09.2024г. на разпоредбата на §16 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за местни данъци и такси/.

1. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.

За прилагането на измененията и допълненията в Наредбата няма да бъдат необходими допълнителни финансови средства.

2. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива.

Съответствие на нормативния акт от местното законодателство със законите нормативни актове от по-висока степен /Закон за местните данъци и такси/, по-добра

информираност на населението за дейностите, които община Първомай извършва, разходите, които се изразходват всяка календарна година за осъществяване на тези услуги и следователно по-добрата информираност на населението на община Първомай ще доведе до по-плавно и организирано преминаване към новите основи за изчисляване на такса битов отпадък.

3. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Проектът е съобразен с европейското законодателство – Договор за функционирането на Европейския съюз, Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство. Проектът е съобразен с изискванията на нормативните актове от по-висок ранг – Закон за нормативните актове, Закон за местните данъци и такси и други закони, уреждащи материята.

Правни основания: чл. 21, ал. 1, т.7 и ал. 2 от Закон за местното самоуправление и местната администрация, чл.9, чл.62, чл.66 от Закон за местните данъци и такси във връзка с §16 и §21 от ПЗР на Закон за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси (доп. - дв, бр. 66 от 2023 г. (*), изм. и доп. - дв, бр. 81 от 2024 г., в сила от 24.09.2024 г.), чл.8, чл.11, ал.3, във връзка с чл.19, чл.20, чл.26 и чл.28 от Закон за нормативните актове, чл. 75, чл. 76, ал. 3, чл. 77 и чл. 79 Административно процесуалния кодекс във връзка с предлагам на Общински съвет на община Първомай да обсъди и вземе следното

I. Принципи:

При изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на **Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги предоставяни от община Първомай** са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – необходимо е приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги предоставяни от община Първомай, поради необходимостта от актуализиране на местното законодателство с нормативните актове от по-висока степен /Закон за местните данъци и такси/. С това се цели и по-голяма информираност на населението на община Първомай за всички дейности, които общината извършва срещу заплащането на такса битов отпадък.

Принцип на обосновааност – обосноваано е приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги предоставяни от община Първомай, в чл.8 от Закона за нормативните актове във връзка с чл.21, ал.2 от Закона за местната администрация и местното самоуправление на общинския съвет е предоставена изрична компетентност да актуализира местното законодателство – подзаконовите нормативни актове (наредби) с нормативни актове от по-висок ранг. В случая се прецизират дейностите, които община Първомай извършва, свързани със събирането, извозването и депонирането на битовите отпадъци.

Принципи на предвидимост и откритост – Проектът Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги предоставяни от община Първомай, в съответствие с разпоредбата на чл.26, ал.3 и ал.4, ще бъде публикуван на официалния сайт на община Първомай за становища и

предложения от заинтересовани граждани и организации за срок от 30 /тридесет/ дни.

Принцип на съгласуваност – Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги предоставяни от община Първомай, ведно с мотивите е съгласуван със служителите по конкретните звена от Общинска администрация – Първомай, чиято дейност е свързана с прилагането на посочения нормативен акт. Проектът и мотивите към Наредбата са предоставени публично на заинтересованите лица, чрез интернет страницата на Община Първомай, като ще бъдат взети предвид направените в хода на обсъждането становища и предложения.

Принципът на субсидиарност, пропорционалност и стабилност – предлаганият Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги предоставяни от община Първомай, не е в противоречие със закона. Същата доразвива текстове, заимствани от Закона за нормативните актове, Закона за местната администрация и местното самоуправление, Закона за местните данъци и такси и други законови и подзаконови нормативни актове, уреждащи разглежданата материя.

Приложение: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги предоставяни от община Първомай.

НИКОЛАЙ МИТКОВ

Кмет на Община Първомай

Изготвили:
Петя Павлова
Началник отдел ПО

Силияна Винева-Радева
Юрисконсулт в отдел ПО

Съгласували:
Антония Мазнева
Директор дирекция ОСУТПП

Биляна Петрова
Директор дирекция ФАПО

Борислава Генова
Началник отдел ППЕ

Ана Николова
Секретар на Община Първомай