



ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ
ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ

АДРЕС: УЛИЦА "БРАТЯ МИЛАДИНОВИ" – ЮГ № 50
ТЕЛ.: 0336 / 62201, 62139 ; ФАКС: 0336 / 62872

E-mail: obaparv@parvomai.bg
<https://www.parvomai.bg>

ПРЕДВАРИТЕЛНА ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Институция: ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

Нормативен акт: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и училища на територията на община Първомай.

Дата: август 2024г.

Телефон: 0336/62201

I. Дефиниране на проблема:

1. Кратко описание на проблема и причините за неговото възникване. Посочват се аргументите, които оправдават нормативната промяна.

Съгласно чл.8 от Закона за нормативните актове, всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение. Във връзка с промените в Закона за предучилищното и училищно образование, Наредба № 5 от 03.06.2016 г. и Закона за корпоративното подоходно облагане в частта за отпадане на таксите за задължително предучилищно и училищно образование и намаляване възрастта на децата, подлежащи на задължително предучилищно образование, се налага необходимостта от промяна и съответствие на подзаконовия нормативен акт (Наредба за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и училища на територията на община Първомай) с нормативните актове от по-висока степен. Сега действаща Наредба е приета от Общински съвет – гр. Първомай с решение № 225, прието по протокол № 24 от 12.07.2017 г. Съгласно чл.59, ал.1 от Закона за предучилищното образование и чл.7, ал.1 от Наредба №5 от 03.06.2016 г. за предучилищното образование, в компетентността на общинския съвет е да приема или изменя наредба за условията, редът за записване, отписване и преместване в общинските детски градини.

Предложението за актуализиране на Наредба за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и училища на територията на община Първомай е дадено от трите директорки на детските градини на територията на Община Първомай с вх.№29-01-6/01.08.2024г. , което намирам за обосновано и необходимо и същото се изразява в приемане на нови и по-дълги срокове в организационния процес по прием на децата в детските градини и актуализиране на местното законодателство с промените в нормативните актове, относими към тази материя, от по-висок ранг.

I. Настоящият проект за Наредба, следва да се приеме на основание чл.7, ал.2, чл.8, чл.26, ал.3 и ал.4 и чл.28, ал.1 и ал.2 от Закона за нормативните актове; чл.21, ал.1, т.23 и ал.2 от Закон за местното самоуправление и местната администрация , чл.76, ал.3 и чл.79 от Административнопроцесуалния кодекс, чл.8, чл.9, чл.143, ал.1 от Закона за предучилищното и училищно образование, чл.4, чл.7, чл.11 от Наредба № 5 / 03.06.2016 г. за предучилищното образование.

Посочва се дали са изготвени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са изготвяни последващи оценки на въздействие. Последващи оценки на въздействие ще бъдат направени след влизането в сила на подзаконовия нормативен акт и неговото прилагане.

II. Цели: Посочват се целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график за тяхното постигане.

1. С настоящия проект на Наредба за изменение и допълнение се цели на първо място актуализация на подзаконовата нормативна уредба със сега действащото законодателство на Република България за работата, дейността и организацията на детските градини;

2. Удължаване на сроковете, както за подаване на документи от родителите / настойниците на децата, така и за ръководството на детските градини, които участват в комисия, свързана с подбора на децата в детските градини;

III. Идентифициране на заинтересованите страни: Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи и др.).

1. Преки заинтересовани страни:

1.1. Община Първомай;

1.2. Общински съвет;

1.3. Всички родители/настойници на деца в детските градини, ръководство и персонал в детските градини;

2. Косвено заинтересовани страни:

Всички физически лица, които имат деца, попадащи във възрастта за задължителното предучилищно и училищно образование и служителите в детските градини са заинтересовани от промяната в Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и училища на територията на община Първомай.

IV. Варианти на действие: Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на Общината, включително и варианта „без намеса“.

Вариант 1 „Без намеса” и Вариант 2 „Приемане на наредбата”:

Вариант за действие 1 „Без намеса”:

При този вариант, Наредбата няма да се измени, което ще доведе до следните резултати: местното законодателство няма да отговаря на сега действащото законодателство на Република България за предучилищното и училищно образование. Това ще доведе, в съответствие със законовата норма на чл.15, ал.3 от Закона за нормативните актове до неприлагане на подзаконовия нормативен акт от местно значение и ще доведе до объркване в родители/граждани/служители в детски градини относно организационните процеси и други разпоредби за задължителното предучилищно и училищно образование. Ще се прилагат по-къси срокове за подаване на документи от родители, което затруднява както тях, така и ръководството на детските градини, отговарящо за приема на децата.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:

При този вариант ще се постигне съответствие на Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и училища на територията на община Първомай с действащите закони и

подзаконовни нормативни актове от по-висока степен. Ще има по-ясни и дълги срокове за организационната дейност на детските градини за кандидатстването на децата, ще се намали документооборотът между институциите и извършваната от тях двойна работа за един и същ вид дейност.

Разходи: Описва се качествено (при възможност - и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията.

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

При неприемане и съответно неприлагане на измененията и допълненията в Наредбата няма да има допълнителни финансови разходи, тъй като промяната не касае финансови средства, а привеждане на подзаконовата нормативна уредба с действащото законодателство за работата, дейността и организацията на детските градини, както и удължаване на сроковете за подаване на документи от родителите / настойниците на децата.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

За прилагането на измененията и допълненията в Наредбата няма да има допълнителни финансови разходи, тъй като промяната не касае финансови средства, а привеждане на подзаконовата нормативна уредба с действащото законодателство за работата, дейността и организацията на детските градини, както и удължаване на сроковете за подаване на документи от родителите / настойниците на децата.

Ползи: Описват се качествено (при възможност - и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

При този вариант, Наредбата няма да се измени, което ще доведе до следните резултати: местното законодателство няма да отговаря на сега действащото законодателство на Република България за предучилищното и училищно образование. Това ще доведе, в съответствие със законовата норма на чл.15, ал.3 от Закона за нормативните актове до неприлагане на подзаконовия нормативен акт от местно значение и ще доведе до объркване в родители/граждани/служители в детски градини относно организационните процеси и други разпоредби за задължителното предучилищно и училищно образование. Ще се прилагат по-къси срокове за подаване на документи от родители, което затруднява както тях, така и ръководството на детските градини, отговарящо за приема на децата. Ще има противоречие между Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай и Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и училища на територията на община Първомай.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Ползите за заинтересованите страни са следните:

При този вариант ще се постигне съответствие на Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и училища на територията на община Първомай с действащите законови и подзаконовни нормативни актове от по-висока степен. Ще има по-ясни и дълги срокове за организационната дейност на детските градини за кандидатстването на децата, ще се намали документооборотът между институциите и извършваната от тях двойна работа за един и същ вид дейност. Наредбите приети от ОбС Първомай ще си кореспондират, като ще бъде премахнато противоречието относно дължимите такси в двете наредби: Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай и Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и училища на територията на община Първомай.

Потенциални рискове: Посочват се възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на наредбата” няма основание да възникнат.

Административната тежест:

- Ще се повиши;
- Ще се намали;
- Няма ефект.

V. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):

- Актът засяга МСП;
- Актът не засяга МСП;
- Няма ефект.

VI. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:

- Да;
- Не.

Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за обществените консултации, посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултации процедури.

Най-важните въпроси за обществената консултация са:

V1.: Ясни ли са предложените разпоредби?

V2.: Подходящо ли е нивото на детайлизация за нормативен акт?

V3.: Други предложения и коментари извън зададените в документа теми?

При изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и училища на територията на община Първомай са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

На основание чл.26, ал.3 и ал.4 от Закона за нормативните актове, в законоустановения 14-дневен срок, община Първомай, чрез настоящото публикуване на интернет страницата на общината, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по **проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и училища на територията на община Първомай** на e-mail адрес: obaparv@parvomai.bg или в деловодството на Община Първомай, гр. Първомай, ул. „Братя Миладинови - юг” №50.

Справката за отразените становища, ще бъде публикувана на официалната страница на Община Първомай.

VII. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Проектът е съобразен с европейското законодателство - Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство. Проектът е съобразен с изискванията на основния нормативен акт – ЗПУО и други закони и подзаконовни нормативни актове, относими към тази материя.

В изпълнение на изискванията на Закона за нормативните актове (ЗНА) е извършена частична оценка на въздействието на проекта на подзаконовия нормативен акт.

Европейското законодателство е изградено върху водещи принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганите текстове в Наредбата. На основание чл.26, ал.2 и ал.4, във връзка с чл.28 от Закона за нормативните актове, проектът е публикуван на **05.08.2024г.** за публично обсъждане на интернет страницата на Община Първомай. Заинтересованите граждани и юридически лица могат да изразят мнение и да представят становище по така предложеният проект на нормативен акт в 14-дневен срок от публикуването му на сайта на общината.

Справката по чл.26, ал.5 от ЗНА ще отразява постъпилите предложения и становища (ако има такива), като същите ще бъдат публикувани на интернет страницата на община Първомай и допълнително предоставени на Общински съвет на община Първомай, от вносителя, преди вземане на решение.

IX.Подпис на отговорното лице:

Електронна поща: obaparv@parvomai.bg

Тази оценка на въздействие аргументирано представя вероятните ефекти от предложеното действие.

Име и длъжност: *Радослава Ставрева - Заместник кмет на община Първомай и изпълняваща функциите на кмет, съгласно Заповед № РД-15-438 /11.07.2024г. на Кмета на община Първомай*

РАДОСЛАВА СТАВРЕВА

*Заместник кмет на община Първомай
и изпълняваща функциите на кмет
съгласно Заповед № РД-15-438 /11.07.2024г.
на Кмета на община Първомай*