



ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ

АДРЕС: УЛИЦА "БРАТЯ МИЛАДИНОВИ" – ЮГ № 50
ТЕЛ.: 0336 / 62201, 62139; ФАКС: 0336 / 62872

E-mail: obaparv@parvomai.bg
<https://www.parvomai.bg>

УВЕДОМЛЕНИЕ

На основание чл. 26, ал.3 и ал.4 от Закона за нормативните актове, в законоустановения 14-дневен срок, община Първомай, чрез настоящото публикуване на интернет страницата на общината, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на **Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и училища на територията на община Първомай** на e-mail адрес: obaparv@parvomai.bg или в деловодството на Община Първомай, гр.Първомай, ул. „Братя Миладинови - юг” №50.

В съответствие с разпоредбите на чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове, към проекта на **Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и училища на територията на община Първомай** прилагаме мотиви, както следва:

МОТИВИ

към

Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и училища на територията на община Първомай

I. ОБОСНОВКА ЗА КОНКРЕТНАТА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ПРИЕМАНЕ на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и училища на територията на община Първомай:

1. Причини, които налагат изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и училища на територията на община Първомай:

Законът за нормативни актове, в чл.26, ал.4, предл. последно се дава възможност срокът за предложения и становища, във връзка с предстоящия проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и училища на територията на община Първомай, да бъде 14-дневен. Това се налага поради факта, че цялостният процес по изготвяне на настоящия проект за изменение и допълнение на Наредбата и последващите действия, които следва да бъдат направени от органа на местно самоуправление – Общински съвет гр. Първомай следва да бъдат извършени не по-късно от 31.08.2024г. Учебната година за детските градини /в съответствие с нормата на чл.11,

ал.2 от Наредба № 5 / 03.06.2016 г./ започва на 15 септември и до тази дата подзаконовият нормативен акт следва да се приведе във вид, съответстващ на законовите нормативни актове от по-висок ранг. Друго важно обстоятелство, относно прилагането на 14-дневен срок за обявяването на проекта на Наредбата е, че предложението за нейното изменение е от тримата директори на детските градини в гр. Първомай /Н. Чепишева, К. Спасова и М. Янчевска/ и същото е постъпило в деловодството на ОБА Първомай с вх.№29-01-6/01.08.2024г.

Във връзка със законодателните промени, които бяха приети през 2020г. за намаляване възрастта на задължителното предучилищно образование за децата на Република България, се налага промяна и в подзаконовия нормативен акт на местното законодателство на община Първомай, а именно Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и училища на територията на община Първомай. **В чл.8 от Закона за предучилищното и училищно образование, обнародван с Указ № 185 от 15.09.2020 г. на президента на Република България и чл.4, ал.3 от Наредба № 5 / 03.06.2020 г. за предучилищното образование, се променя текстът в частта за възрастта на децата и става от „5-годишна възраст на детето” на „4-годишна възраст на детето”.** Това налага и необходимостта от промени и съответствие на нормативния акт от по-ниска степен /чл.4, ал.1 от Наредбата/ с горесцитираните Закон и Наредба /съгласно чл.8 от Закона за нормативните актове/.

В чл.9, се *отменя* алинея 2, която гласи: „Общественият съвет на детската градина дава становище по приема на децата”. Тази промяна е необходима, защото е в разрез с разпоредбата на чл.143, ал.1 от Закона за предучилищното и училищно образование. Законът гласи, че тази алинея се отнася САМО И ЕДИНСТВЕНО за прием на деца в училища, а не и в детски градини. Поради тази причина съдържанието и е неотнормосимо към настоящата Наредба.

В чл.13 /Процедура по прием и записване/ от Наредбата в точки 1,2,3,4,5,6,7,9 и 10 се променят сроковете, като същите се удължават. Тази промяна се налага поради организационни причини. С удължаването на посочените срокове, родителите /настойниците на децата ще имат възможност за по-дълги срокове за кандидатстване /което включва медицински тестове, набор от определена документация за приема на децата/ и това ще доведе до положителна промяна в цялостния организационен процес, както за ръководството на детската градина, така и за родителите /настойниците на децата, подлежащи на прием за текущата календарна година.

В чл.13, т.3 и т.7 думата „утвърждавам” отпада от текста на Наредбата. Настоящата промяна се налага, защото съобразно организационния процес, към датите и сроковете, които са упоменати в Наредбата, вече следва да има утвърдени списъци и дейностите се препокриват. **Тези мотиви са относими и към последващата промяна, която се изразява в отмяна на чл.13, ал.8 от Наредбата.**

В чл.14, т.2 от Наредбата се удължава срока на „до 31 юли”, с което се цели по-дълъг срок както за родителите /настойниците, така и за ръководството на детската градина.

Т.3 и т.4 на настоящия чл.14 се отменят поради следните причини: с Указ № 65 на президента на Република България се обнародва в Държавен вестник бр. 17 от 2022 г., приетите промени от Народното събрание на Закона за изменение на Закона за корпоративното подоходно облагане, с което предучилищното и училищно образование за всички деца, извършвано на територията на Република България от държавни и общински училища и детски градини *е безплатно*. Съгласно това, чл. 9 от Закона за предучилищното образование и с Решение № 324 / 31.08.2022 г. на ОбС Първомай, са премахнати всички текстове от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай, относими към плащане на такси за ползване на детски училища и градини от децата на територията на община Първомай. Настоящите мотиви са относими и към промените в чл. 20, ал.1, ал.2 и ал.3 и чл. 26 в частта: „съгласно

утвърдена такса заложена в Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Първомай” от Наредбата. Отделно от горното е изменен целия текст на чл.26, съгласно който след приключване на задължителното обучение в подготвителна група за съответната година /периода от 01 юни до 14 септември/, децата на 4 и 5 годишна възраст могат да продължат да посещават детска градина в сборни групи по график, предварително изготвен на база направено запитване от страна на учителите за периода, в който детето няма да посещава ДГ. Децата на 6 годишна възраст могат да продължат да посещават детска градина при спазване на разпоредбите на чл.24 от проекта за изменение и допълнение на Наредбата.

В раздел III се прибавя думите „втора възрастова група”, което се налага от чл.8, ал.3 на Наредба № 5 / 03.06.2016г., която законова разпоредба гласи, че задължителното предучилищно образование се осъществява във втора, трета и четвърта възрастова група.

В чл.16 се отменят ал.3 и ал.4, мотивите за настоящата промяна са, че съобразно настоящата Наредба, в чл.13 /Процедура по прием и записване/, има ясни и регламентирани правила относно процедурата по прием на новопостъпващите деца в детските градини /изготвяне на заповед от Директора за свикване на комисия, разглеждаща заявленията за прием на децата, протокол от дейността на комисията по приема, изготвяне и утвърждаване на списъци и т.н./. С настоящата уредба в чл.16, ал.3 и ал.4 се препокриват дейностите, описани в чл.13 и се създава допълнителна двойна работа за ръководството на детската градина.

Чл.16, ал.4 се отменя, поради противоречие с нормативен акт от по-висока степен /чл.143, ал.1 от Закона за предучилищното и училищно образование/. Същата се отнася само и единствено за училищата и по съдържание е неотнормирана към дейността на детските градини.

Чл.20, ал.4 от Наредбата се отменя, поради факта, че в Правилниците за дейността на съответните детски градини е написано, че поделение „Образование и култура” се информират писмено за деца, които ще бъдат преместени от една детска градина в друга, след което се подписват с електронен подпис, потвърждаващ, че са получили съответната информация. Същия се полага в Националната електронна информационна система за предучилищно и училищно образование /НЕИСПУО/ към Министерство на образованието и науката, с което се удостоверява извършването от тях действие. С отпадането на настоящата алинея 4 към чл.20 от Наредбата се цели да не се затрупват с излишен документооборот институциите, участващи в организацията по преместването на децата, като по този начин няма да се наруши регламентираният ред в съответните подзаконовни нормативни актове.

Промяната в чл.24 от Наредбата е единствено конкретизира летния период, в който децата, които са от подготвителна група /6 години/ могат да продължат да посещават детска градина, като се упоменават изрично месеците юни и юли. Всяка година до 30 април родителите/настойниците на децата в подготвителна група /6год./ в общинска детска градина подават молби до нейния директор за желанието детето им да посещава детската градина през месеците юни и юли. В молбите следва да бъде конкретизирано времето на посещение, като родителите/настойниците на децата в подготвителна група /6год./ могат да посочат част от месеците юни и юли, както и пълните два месеца.

Тази промяна цели да създаде по-добра организация за почивните месеци, които са неучебно време, съгласно законовите разпоредби на Закона за предучилищното и училищно образование и Наредба № 5 / 03.06.2016 г., за ръководството и персонала на детските градини.

Направените предложения за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и училища на територията на община Първомай, са в няколко аспекта:

1. Привеждане на местното законодателство съгласно актуализациите в нормативните

актове от по-висок ранг – Закони и подзаконовни нормативни актове;

2. Удължаване на сроковете за кандидатстване на родителите / настойниците за деца в първа подготвителна група;

3. Определяне на ясни и точни правила и ред за цялостната организация на детските градини;

1. Цели, които се поставят:

- С настоящия проект на Наредба за изменение и допълнение се цели на първо място актуализация на подзаконовата нормативна уредба със сега действащото законодателство на Република България за работата, дейността и организацията на детските градини;
- Удължаване на сроковете, както за подаване на документи от родителите / настойниците на децата, така и за ръководството на детските градини, които участват в комисия, свързана с подбора на децата в детските градини;

2. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.

За прилагането на измененията и допълненията в Наредбата няма да бъдат необходими допълнителни финансови средства.

3. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива.

Постигане по-лесно и практично прилагане на разпоредбите, както и откликване на установената нужда от определяне на ясни и точни правила и ред за дейността на детските градини.

4. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Проектът е съобразен с европейското законодателство - Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство. Проектът е съобразен с изискванията на нормативните актове от по-висок ранг – ЗПУО, ЗНА, Наредба № 5/03.06.2016 г. и други закони, уреждащи материята.

I. Правни основания: чл.7, ал.2, чл.8, чл.26, ал.2-4, чл.28, ал.1 и ал.2 от Закон за нормативните актове, чл.21, ал.1, т.23 и ал.2 от Закон за местното самоуправление и местната администрация, чл.76, ал.3 и чл.79 от Административнопроцесуалния кодекс, чл.8, чл.9, чл.143, ал.1 от Закона за предучилищното и училищно образование, чл.4, чл.7, чл.11 от Наредба № 5 / 03.06.2016 г. за предучилищното образование

II. Принципи:

При изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и училища на територията на община Първомай са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – необходимо е приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и училища на територията на община Първомай, поради необходимостта от актуализиране на разпоредбите в частта за намаляване възрастта на децата за задължителното предучилищно образование и безплатното предучилищно и училищно образование на децата на територията на Република България.

Принцип на обосновааност – обосноваан е приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и училища на територията на община Първомай, тъй като с чл.7, ал.1, от Наредба № 5/03.06.2016 г. е предоставена на общинските съвети изрична компетентност за приемане на подзаконов нормативен акт, уреждащ детайлно реда за записване, отписване и преместване на деца на територията на община Първомай в общински детски градини.

Принципи на предвидимост и откритост – Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и училища на територията на община Първомай с мотивите ще бъде публикуван на официалния сайт на община Първомай за становища и предложения от заинтересованите лица.

Принцип на съгласуваност – Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и училища на територията на община Първомай, ведно с мотивите е съгласуван със служителите по конкретните звена от Общинска администрация – Първомай, чиято дейност е свързана с прилагането на посочения нормативен акт. Проектът и мотивите към Наредбата са предоставени публично на заинтересованите лица, чрез интернет страницата на Община Първомай, като ще бъдат взети предвид направените в хода на обсъждането становища и предложения.

Принципът на субсидиарност, пропорционалност и стабилност – предлаганата Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и училища на територията на община Първомай не е в противоречие със закона. Същата доразвива текстове, които са взимани от ЗПУО, ЗНА и Наредба № 5 / 03.06.2016г., с цел попълване на празноти и синхронизиране предметния обхват на наредбата със законовите норми.

Приложение: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и училища на територията на община Първомай.

РАДОСЛАВА СТАВРЕВА

*Заместник кмет на община Първомай
и изпълняваща функциите на кмет
съгласно Заповед № РД-15-438 /11.07.2024г.
на Кмета на община Първомай*