



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Пловдив

20.7.2022 г.

**X** АК-01-142 #4/20.07.2022г.

Рег. № / Дата

Подписано от: Martina Pavlova Nacheva

ДО

Г-Н ХРИСТО ВЪЛЧЕВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ –  
ПЪРВОМАЙ

КОПИЕ ДО:

Г-Н НИКОЛАЙ МИТКОВ-

КМЕТ НА ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

На Ваш изх.№53-0-29/15.07.2022 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТ,**

На основание чл.31, ал.1, т.5 от Закона за администрацията и по повод на осъществявания контрол за законосъобразност по чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) констатирах незаконосъобразност на Решение №311, прието на 14.07.2022 г., по протокол №35, с което, на основание чл.45,ал.9 и ал.10 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), общински съвет Първомай изменя свое Решение №302, прието на 16.06.2022 г., по протокол №34, в частта на Глава Първа, Общи положения – чл.1; чл.2; чл.7,т.3 и т.4; чл.8,ал.3; Глава Втора, Образуване, преобразуване и прекратяване на търговските дружества с общинско участие в капитала – чл.15,ал.1,т.1 и чл.18,ал.2(в тази връзка се отменя и чл.89) и Глава Трета, Органи на управление, състав и правомощия на органите на управление- чл.20, т.15 и т.16 и чл.22, т.15 от приетата Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.

Представям следните правни аргументи:

С Решение №302, взето с Протокол №34 на 16.06.2022 г. общински съвет–Първомай приема Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие. На основание чл.45,ал.4 във връзка с ал.6 от ЗМСМА приетият НАА е върнат като частично незаконосъобразен в общински съвет Първомай, за ново разглеждане, от Областния управител на област Пловдив с писмо изх.№АК-01-121#3/22.06.2022 г.

Писмото е получено на същата дата и заведено под входящ сигнатурен №06-00-223/22.06.2022 г. в общинската деловодна система. Съгласно чл.45, ал.7 от ЗМСМА върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му, т.е. до 06.07.2022 г. След изтичане на 14-дневния срок по чл.45, ал.7 от ЗМСМА правомощието на местния орган на самоуправление да се произнесе по върнато решение не се дерогира, предвид разпоредбата на чл.45,ал.8 от ЗМСМА:

*„Върнатият за ново обсъждане акт може да бъде оспорен пред съответния административен съд от кмета на общината, съответно от областния управител, в 7-дневен срок от изтичане на срока по ал. 7, ако в този срок общинският съвет не се произнесе по него.“,*

но предоставеният от законодателя междинен 14-дневен срок, в който приетият и върнат за ново разглеждане административен акт не влиза в сила, се счита за преклудирани. Относно частично незаконосъобразният НАА, приет по протокол №34 на 16.06.2022 г., с Решение №302, този срок е изтекъл на 06.07.2022 г.

Следователно към дата 14.07.2022 г. местният орган на самоуправление е упражнил правомощието си по чл.45, ал.9 от ЗМСМА да измени повторно върнатия за ново разглеждане частично незаконосъобразен НАА *извън 14-дневния срок* по чл.45,ал.7 от ЗМСМА, с което автоматично е нарушил императивната правна норма на чл.79 от Административно процесуалния кодекс, която гласи, че нормативните административни актове се отменят, изменят и допълват с изрична разпоредба на последващ нормативен акт, а препращащата правна норма на чл.80 от АПК визира, че за неуредените случаи в този раздел се прилагат разпоредбите на Закона за нормативните актове.

В контекста на изразеното дотук, на посочените като правни основания за приемане на Решение №311 чл.45,ал.9 и ал.10 от ЗМСМА, общински съвет Първомай незаконосъобразно е изменил Решение №302/16.06.2022 г., нарушавайки съществено административно производствените правила за издаване на административен акт и редица императивни правни норми от процесуалния и материалния закон – ч.79 и чл.80 от АПК; чл.26-чл.28 от ЗНА.

В тази връзка следва изрично да се посочи, че местният орган на самоуправление притежава самостоятелното субективно право да приеме *Наредба за изменение и допълнение* на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, при спазване на процедурата по чл.26-чл.28 от ЗНА във вр. с чл.80 от АПК, и по този начин на самостоятелно правно основание, извън процедурата по чл.45,ал.4- ал.7 от ЗМСМА, да приведе в съответствие със закона частично незаконосъобразният НАА, приет с Решение №302/16.06.2022 г. от общински съвет - Първомай.

Налице е съществено нарушение на процедурата по оповестяване проекта на нормативен административен акт, т.е. налице е неспазване на чл.26 и чл.28 от Закона за нормативните актове, приложим на основание чл.80 от АПК. Видно от приложените към Решение № писмени доказателства, фактическите и правни мотиви за приемане решението, с което *се изменя* Решение №302, прието на 16.06.2022 г., по протокол №34, в частта на Глава Първа, Общи положения – чл.1; чл.2; чл.7,т.3 и т.4; чл.8,ал.3; Глава Втора, Образуване, преобразуване и прекратяване на търговските дружества с общинско участие в капитала – чл.15,ал.1,т.1 и чл.18,ал.2(в тази връзка се отменя и чл.89) и Глава Трета, Органи на управление, състав и правомощия на органите на управление- чл.20, т.15 и т.16 и чл.22, т.15 от приетата Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, са инкорпорирани в Предложение вх.№53-0-97/04.07.2022 г. от кмета на община Първомай. Предложението не е публикувано в официалния сайт на общината, ведно с проект на НИД наредбата и доклад с мотиви, така че да бъдат изпълнени условията на чл.26 от ЗНА за провеждане на обществени консултации с гражданите и юридическите лица по съдържанието на предложения проект на НАА, в законоустановения 30-дневен срок, респ. за мотивиране на краткия 14-дневен срок: чл.26, ал.2, ал.4 и ал.5 ЗНА: *„Срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал. 3, е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни“.*

„След приключването на обществената консултация по ал. 3 и преди приемането, съответно издаването на нормативния акт, съставителят на проекта публикува на интернет страницата на съответната институция справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения. Когато съставителят на проекта е орган на изпълнителната власт, публикуването на справката се извършва едновременно и на Портала за обществени консултации.“

На последно място, но не и по значение, следва да се посочи ноторно известният факт, че решението за приемане на НАА представлява **административно-производствено действие** по издаване на нормативен акт, поради което и предвид чл. 21, ал. 5 от АПК не подлежи на самостоятелен контрол, което веднъж потвърждава извода, че местният орган на самоуправление незаконосъобразно *е изменил* свое предходно Р.№302. В този смисъл е практиката на Върховния административен съд по адм.д.№ 15292/2008 г. на ВАС, II отд., по адм.д.№ 3609/2009 г. на ВАС, VI отд. и по адм.д.№ 10688/2010 г. на ВАС, III отд., по адм.д.№10960/2011 г. на ВАС, III отд.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане, респ. отменя Решение №311, взето с Протокол №35, на заседание на общински съвет Първомай, проведено на 14.07.2022 г., като незаконосъобразно.

На основание чл.45, ал.7 от ЗМСМА Ви указвам, че следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящето писмо приетото решение, в противен случай ще са налице основания да го оспорим по съдебен ред

С уважение:

20.7.2022 г.

**X**

---

Йордан Иванов  
Областен управител на област Пловдив  
Подписано от: Yordan Yavorov Ivanov

*Забележка: Този документ е подписан с квалифициран електронен подпис.*



4002 Пловдив, пл. Никола Мушанов 1,  
тел.: +359 32 605 511, факс: +359 32 625 719  
e-mail: governor@pd.government.bg , web: pd.government.bg