



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

ЗАПОВЕД

№ Ак-04-4/09.08.2022 г.

С Решение №302, взето с Протокол №34 на 16.06.2022 г. общински съвет-Първомай приема Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие. На основание чл.45,ал.4 във връзка с ал.6 от ЗМСМА приетият НАА е върнат като частично незаконосъобразен в общински съвет Първомай, за ново разглеждане, от Областния управител на област Пловдив с писмо изх.№АК-01-121#3/22.06.2022 г. Писмото е получено на същата дата и заведено под входящ сигнатурен №06-00-223/22.06.2022 г. в общинската деловодна система.

Съгласно чл.45, ал.7 от ЗМСМА върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му, т.е. до 06.07.2022 г.

Съгласно чл.45,ал.8 от ЗМСМА върнатият за ново обсъждане акт може да бъде оспорен пред Административен съд Пловдив от областния управител, в 7-дневен срок от изтичане на срока по ал. 7, ако в този срок общинският съвет не се произнесе по него, т.е. до 13.07.2022 г. вкл. Предоставеното от закона правомощие на областния управител обаче се упражнява в условията на оперативна самостоятелност и преценка, като не упражняването на това субективно право не погасява правото на местния орган на самоуправление да разгледа и се произнесе със самостоятелно свое решение и извън срока по чл.45,ал.8 от ЗМСМА

Следователно, приемайки Решение №311, взето с Протокол №35 на 14.07.2022 г. местният орган на самоуправление е упражнил правомощието си по чл.45, ал.9 от ЗМСМА да измени повторно върнатия за ново разглеждане частично незаконосъобразен НАА извън 14-дневния срок по чл.45,ал.7 от ЗМСМА, с което автоматично е нарушил императивната правна норма на чл.79 от Административно процесуалния кодекс, която гласи, че нормативните административни актове се отменят, изменят и допълват с изрична разпоредба на последващ нормативен акт, а преpraщашата правна норма на чл.80 от АПК визира, че за неуредените случаи в този раздел се прилагат разпоредбите на Закона за нормативните актове.

В контекста на изразеното дотук, на посочените като правни основания за приемане на Решение №311, чл.45,ал.9 и ал.10 от ЗМСМА, общински съвет Първомай незаконосъобразно е изменил Решение №302/16.06.2022 г., нарушавайки съществено административно производствените правила за издаване на административен акт и редица императивни правни норми от процесуалния и материалния закон – ч.79 и чл.80 от АПК; чл.26-чл.28 от ЗНА.

В тази връзка следва изрично да се посочи, че местният орган на самоуправление притежава самостоятелното субективно право да приеме *Наредба за изменение и допълнение* на Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, при спазване на процедурата по чл.26-чл.28 от ЗНА във вр. с чл.80 от АПК, и по този начин на самостоятелно правно основание, извън процедурата по чл.45,ал.4- ал.7 от ЗМСМА, да приведе в съответствие със закона частично незаконосъобразният НАА, приет с Решение №302/16.06.2022 г. от общински съвет - Първомай.

Налице е съществено нарушение на процедурата по оповестяване проект на нормативен административен акт, т.е. налице е неспазване на чл.26 и чл.28 от Закона за нормативните актове, приложим на основание чл.80 от АПК. Видно от приложените към Решение №311 писмени доказателства,

фактическите и правни мотиви за приемане на решението, с което се изменя Решение №302, прието на 16.06.2022 г., по протокол №34, в частта на Глава Първа, Общи положения – чл.1; чл.2; чл.7, т.3 и т.4; чл.8, ал.3; Глава Втора, Образуване, преобразуване и прекратяване на търговските дружества с общинско участие в капитала – чл.15, ал.1, т.1 и чл.18, ал.2 (в тази връзка се отменя и чл.89) и Глава Трета, Органи на управление, състав и правомощия на органите на управление- чл.20, т.15 и т.16 и чл.22, т.15 от приетата Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на община Първомай в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, са инкорпорирани в предложение вх.№53-0-97/04.07.2022 г. от кмета на община Първомай. Предложението не е публикувано в официалния сайт на общината, ведно с проект на Наредба за изменение и допълнение на наредбата и доклад с мотиви, така че да бъдат изпълнени условията на чл.26 от ЗНА за провеждане на обществени консултации с гражданите и юридическите лица по съдържанието на предложението проект на НАА, в законоустановения 30-дневен срок, респ. за мотивиране на краткия 14-дневен срок: чл.26, ал.2, ал.4 и ал.5 ЗНА:

„Срокът за предложението и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал. 3, е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни“.

„След приключването на обществената консултация по ал. 3 и преди приемането, съответно издаването на нормативния акт, съставителят на проекта публикува на интернет страницата на съответната институция справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения. Когато съставителят на проекта е орган на изпълнителната власт, публикуването на справката се извършва едновременно и на Портала за обществени консултации.“

На последно място, но не и по значение, следва да се посочи ноторно известният факт, че решението за приемане на НАА представлява административно-производствено действие по издаване на нормативен акт, поради което и предвид чл. 21, ал. 5 от АПК не подлежи на самостоятелен контрол, което още веднъж потвърждава извода, че местният орган на самоуправление незаконосъобразно е изменил свое предходно Р.№302. В този смисъл е практиката на Върховния административен съд по адм.д.№ 15292/2008 г. на ВАС, II отд., по адм.д.№ 3609/2009 г. на ВАС, VI отд. и по адм.д.№ 10688/2010 г. на ВАС, III отд., по адм.д.№10960/2011 г. на ВАС, III отд.

Решение №311, взето с Протокол №35 от 14.07.2022 г. на редовно заседание на общински съвет Първомай е получено в областна администрация-Пловдив на 15.07.2022 г. (п. вх.№ АК-01-142/15.07.2022 год.; изх.№53-0-29/15.07.2022 г.) и на основание чл.45, ал.4 във вр. с ал.6 от ЗМСМА е върнато в общинския съвет за ново разглеждане, респ. отмяна от Областния управител на област Пловдив с писмо изх.№АК-01-142#4/20.07.2022 г. Писмото е получено и регистрирано под вх.№06-00/244/20.07.2022 г., видно от върнато известие за доставяне по електронен път.

Съгласно чл.45, ал.7 от ЗМСМА върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му. В конкретния случай общинският съвет не е преразгледал Решение №311 в указания 14-дневен срок от получаването му, т.е. до 03.08.2022 г. включително, поради което, съгласно чл.45, ал.8 ЗМСМА, за Областния управител на област Пловдив е възникнала правната възможност да оспори по съдебен ред през Административен съд – Пловдив върнатия за ново обсъждане акт, в 7-дневен срок от изтичане на срока по ал.7, ако в този срок общинският съвет не се произнесе по него, т.е. до 10.08.2022 г. вкл.

Предвид изложените фактически и правни съображения, считам, че са налице основания за оспорване на Решение №№311, взето с Протокол №35 от 14.07.2022 г. на редовно заседание на общински съвет Първомай като незаконосъобразно по смисъла на чл.146, т.1 до т.4 от АПК, поради което на основание чл.45, ал.8 и ал.12 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

НАРЕЖДАНЕ:



ОСПОРВАМ Решение №311, взето с Протокол №35 от 14.07.2022 г. на редовно заседание на общински съвет Първомай като незаконосъобразно по см. на чл.146, т.1 до т.4 вкл. от АПК.

СЕЗИРАМ Административен съд-Пловдив за произнасяне по същество и отмяна на незаконосъобразното решение.

На основание чл.45,ал.4, предложение трето от ЗМСМА оспорването спира изпълнението на индивидуалните и действието на подзаконовите нормативни актове, освен ако съдът постанови друго.

Заповедта да се съобщи на председателя на Общински съвет Първомай, на кмета на община Първомай и да се изпрати в Административен съд –Пловдив, ведно с преписката по издаването ѝ, за образуване на съдебно производство.

С уважение,

АНГЕЛ СТОЕВ, Д-Р

Областен управител на област Пловдив



Заличена информация при спазени
принципите на чл. 5, § 1, букви „б“ и „в“
на Регламент (ЕС) 2016/679

