



ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ

АДРЕС: УЛИЦА "БРАТЯ МИЛАДИНОВИ – ЮГ" № 50
ТЕЛ.: 0336/62201, 62139; ФАКС: 0336/62139; 62325

E: mail obaparv@parvomai.escom.bg
<http://www.parvomai.bg/>

ПРОЕКТ!

ДОКЛАД

от РУЖДИ САЛИМ – ЗАМЕСТНИК КМЕТ НА ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

ОТНОСНО: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай

1. Причини, които налагат приемането на Наредбата

Причините, които налагат приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай, приета с Решение № 391, взето с протокол № 34 от 28.03.2014 г. на Общински съвет Първомай (изм. и доп. с Решение № 86 на Общински съвет град Първомай, прието на 22.06.2016г. по Протокол № 11; изм. и доп. с Решение № 245, взето с Протокол № 26 от 29.09.2017 г. на Общински съвет гр.Първомай, изм. и доп. с Решение № 323 взето с Протокол № 34 от 31.05.2018г. на Общински съвет град Първомай, изм. и доп. с Решение № 391, взето с Протокол № 34 от 28.03.2014 г., изм. и доп. с Решение № 70, взето по Протокол №8 от 28.05.2020г.и последно изм. и доп. с Решение № 102, взето по Протокол № 12 от 30.09.2020г. на Общински съвет - Първомай), са следните:

Съгласно чл.8 от Закона за нормативните актове всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени от тях обществени отношения с местно значение. Ако наредба противоречи на нормативен акт от по-висока степен се прилага по – високия по степен акт. В тази връзка и на основание чл.9 от Закона за местните данъци и такси, Общинския съвет с Решение №391 от 28.03.2014г. е приел Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай.

Представям на Вашето внимание проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай.

В сегашния си вид, Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай не урежда такси и цени на услуги по издаване на разрешително от кмета на общината за водовземане от води, включително от язовири и микроязовири и минерални води – публична общинска собственост, както и от находища на минерални води – изключително държавна собственост, които са предоставени безвъзмездно за управление и ползване от Общината, нито таксите, които се дължат за издаване, продължаване на срока и изменение и/или допълнение на разрешителното и за годишна такса, дължаща се за водовземането.

Принципите, на които се основават таксите в настоящия Проект на Наредбата за изменение и допълнение, са регламентирани в чл.192, ал.1 от Закона за водите, както следва:

възстановяване на разходите за водните услуги, включително на тези за околната среда и за ресурса.

В Глава четвърта от Закона за водите е предвидена възможност Кметът на общината да издава разрешителни, съгласно чл. 52, ал.1, т.3, б. „а”, за водовземане от води, включително от язовири и микроязовири и минерални води – публична общинска собственост, както и от находища на минерални води – изключително държавна собственост, които са предоставени безвъзмездно за управление и ползване от Общината, за които да се заплащат такси по бюджетната сметка на общината, по ред и начин, определени в Глава втора от Тарифата на таксите за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване, приета от Министерския съвет.

С настоящата Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай се урежда прилагането на Закона за водите, Наредбата за ползването на повърхностните води и Тарифите, приети от Министерски съвет във връзка с тях, за да не се избегне колизия при прилагането на Наредбата на община Първомай и посочените законови актове от по-висок ранг.

В частност, с наредбата се уреждат на местно ниво следните обществени отношения:

1. Издаването на разрешителни от кмета на общината, съгласно чл. 52, ал.1, т.3, б. „а”, за водовземане от води, включително от язовири и микроязовири и минерални води – публична общинска собственост, както и от находища на минерални води – изключително държавна собственост, които са предоставени безвъзмездно за управление и ползване от Общината;

2. Таксите, които се дължат за издаване, продължаване на срока и изменение и/или допълнение на разрешителното;

3. Годишната такса, дължаща се за водовземане.

Мотивите за приемане на настоящия проект на наредба са свързани с обстоятелството да се прецизират разпоредбите, относно администриране на таксите, дължащи се за водовземане и да се регулират адекватни финансови постъпления от издаването на разрешителни от кмета на общината за това.

С предлаганите промени в проекта за изменение и допълнение на наредбата, предоставяни от Община Първомай, ще се разшири обхватът на същата, с което ще се постигне по - пълно и качествено обслужване на лицата, които се ползват от разпоредбите ѝ.

2. Финансови средства, необходими за прилагане на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай

За приемане и прилагане на настоящата наредба не е необходимо разходването на бюджетни средства, както и допълнителни човешки ресурси.

3. Очаквани резултати

Резултатите, които се очакват от прилагането на предлаганите промени в Наредбата се свеждат до постигане на целите, наложили приемането на същите – прецизиране на нормативната уредба с местно значение, както и постигане на съответствие с разпоредбите на законодателството от по-висок ранг, разширяване на обхвата на наредбата, както и актуализиране на нормативната база, отнасяща се до този вид процедура.

Очакванията са след въвеждане на промените са таксите, които се дължат във връзка с процедурата за издаване, продължаване на срока и изменение и/или допълнение на разрешително за водовземане и годишната такса за водовземане да бъдат ясно формулирани в наредбата на Община Първомай.

Това ще доведе в цялост да бъдат уредени обществените отношения от местно значение и увеличаване приходите в общинския бюджет.

4. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Настоящият проект е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от синхронизирането на действащото българско законодателство с регламентите и директивите, относими към тази материя.

С приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай се приема подзаконов нормативен акт за прилагане на отделни разпоредби на Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за водите, Наредбата за ползването на повърхностните води и Тарифите, приети от Министерски съвет във връзка с тях, Закона за нормативните актове и Административно процесуалния кодекс и други приложими законови разпоредби, поради което съответствието на Наредбата с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитираните нормативни актове с правото на Европейския съюз и доколкото тези норми са транспонирани и въведени в националното законодателство на РБ. Предвид гореизложеното, така представения проект на наредба за изменение и допълнение не противоречи на правото на Европейския съюз

В изпълнение на изискванията на Закона за нормативните актове (ЗНА) са извършени предварителни частични оценки на въздействието на проекта на подзаконовия нормативен акт.

Проектът на подзаконовия нормативен акт - Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай е публикуван на официалната страница на община Първомай на **13.11.2020г.**

С публикуването на проекта са прикачени и документите, съпътстващи обществената консултация.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 4 предл. първо от Закона за нормативните актове-съгласно горепосочената нормативна разпоредба срокът за предложения и становища по проекта публикуван за обществени консултации, а именно: Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай **е не по-кратък от 30 дни.**

В рамките на законовия 30 дневен срок за обществени консултации ще бъдат взети предвид предложенията и становищата по проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай, като същите ще бъдат публикувани на интернет страницата на община Първомай в предвидения от закона срок. Публикуваната справка ще отразява постъпилите предложения заедно с обосновка на неприетите предложения, като същите ще бъдат оповестени от вносителя преди приемането на акта на Общински съвет – Първомай.

5. Принципи

При изработването на проекта на настоящата наредба са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – Необходимост от попълване на празнотите в нормативната уредба с местно значение, а именно – включване на такси за издаване, продължаване на срока и изменение и/или допълнение на разрешително за водовземане и годишната такса за водовземане.

Принцип на обосновааност – Актуализация на подзаконовия нормативен акт и привеждането му в съответствие със Закона за водите, Наредбата за ползването на повърхностните води и Тарифите, приети от Министерски съвет във връзка с тях. Осигуряване на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на таксите за издаване, продължаване на срока и изменение и/или допълнение на разрешително за водовземане и годишната такса за водовземане.

Принципите на предвидимост и откритост са спазени – проектът с мотивите и предварителните оценки на въздействието на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай са публикувани на интернет страницата на община Първомай за навременно информиране и предоставяне на становища и предложения от заинтересованите групи.

Принцип на съгласуваност – проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай с мотивите, чрез интернет страницата на община Първомай, публично са предоставени на заинтересованите групи, като ще бъдат взети предвид направените в хода на обсъждането становища и предложения.

Принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност – разглеждането на документите за издаване, продължаване на срока и изменение и/или допълнение на разрешително за водовземане и годишната такса за водовземане се извършва от експертите и специалистите на общинска администрация, при спазване на изискванията на наредбата.

6. Цел на наредбата

Целите, които се поставят с предложениния проект, са свързани с усъвършенстване на подзаконовата нормативна база на Община Първомай и по-конкретно на материята, относно правото на кмета на общината да издава разрешителни, съгласно чл. 52, ал.1, т.3, б. „а”, за водовземане от води, включително от язовири и микроязовири и минерални води – публична общинска собственост, както и от находища на минерални води – изключително държавна собственост, които са предоставени безвъзмездно за управление и ползване от Общината, за които да се заплащат такси по бюджетната сметка на общината. С тях ще се постигне по-пълно уреждане на обществените отношения от местно значение, както и по-усъвършенстван и съответстващ на обществените потребности ред при административното обслужване на ползвателите на тази процедура. Уреждането на тези отношения ще позволи да се сформират приходи и финансова устойчивост на общината.

Целите, които се поставят, с приемането на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай, са:

- определяне размер на таксите за издаване на разрешително за водовземане и таксите за водовземане от води, включително от язовири и микроязовири и минерални води – публична общинска собственост, както и от находища на минерални води – изключително държавна собственост, които са предоставени безвъзмездно за управление и ползване от Общината;
- осигуряване на икономически стимули за ефективно използване на водите;

Фактически основания: привеждане на нормативната база на община Първомай в съответствие със на Закона за водите, Наредбата за ползването на повърхностните води и Тарифите, приети от Министерски съвет във връзка с тях, с цел да се избегне ситуация Община Първомай да извършва процедура, за която не получава съответните такси, както и задоволяване на обществените потребности. С предлаганите промени в проекта за изменение и допълнение на наредбата, се разшири обхватът на наредбата и ще се постигне по - пълно и качествено обслужване на лицата, които се ползват от разпоредбите ѝ.

Правни основания: чл.21, ал.1, т.7 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.7, ал.2, чл.8, чл.11, ал.3, чл.15, чл.26 и чл.28 от Закона за нормативните актове, чл. 75, чл. 76, ал. 3, чл. 77 и чл. 79 от Административно-процесуалния кодекс, чл.6, ал.1, б. „к”, чл.9 и чл.9в от Закона за местните данъци и такси, във връзка с чл. 52, ал. 1, т. 3 и чл. 194, ал. 1 от Закона за водите, чл.2 от Наредбата за ползването на повърхностните води, приета с ПМС № 352 от 14.12.2016г., Глава втора и чл. 22, ал. 1, т. 1 от Тарифа за таксите за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване, приета с ПМС № 383 от 29.12.2016г. и чл. 8, ал. 1, т. 2, ал. 2, ал. 3, т. 2, б. „б” от Тарифа за таксите, които се събират в системата на Министерство на околната среда и водите, приета с ПМС № 136 от 13.05.2011г.

РУЖДИ САЛИМ

Заместник кмет на община Първомай



Заличена информация при спазени принципите на чл. 5, § 1, букви „б” и „в” на Регламент (ЕС) 2016/679