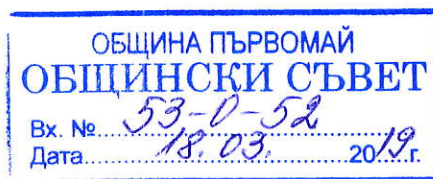
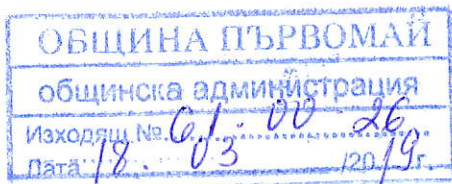




# ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ

АДРЕС: УЛИЦА "БРАТЯ МИЛАДИНОВИ – ЮГ" № 50  
ТЕЛ.: 0336/62201, 62139; ФАКС: 0336/62139; 62325

E: mail [obaparv@parvomai.escom.bg](mailto:obaparv@parvomai.escom.bg)  
<http://www.parvomai.bg/>



ДО

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ГРАД ПЪРВОМАЙ

## ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ АНГЕЛ ПАПАЗОВ – КМЕТ НА ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

**ОТНОСНО:** Изменение на т. 17 и т.17.1. и отмяна на т.17.2., т.17.3., т.17.4. от Решение № 383 прието на 28.02.2019 г. по Протокол № 43 на Общински съвет град Парвوماй.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На основание чл.31, ал.1, т.5 от Закона за администрацията /ЗА/ и по повод осъществен контрол за законосъобразност по чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, с Писмо вх. рег. № 06-00-23/07.03.2019г., Областният управител на област Пловдив уведомява за констатирана частична незаконосъобразност на Решение № 383, прието на 28.02.2019 г. по Протокол № 43 – в частта му по т. 17 (вкл. т.17.1, т.17.2, т.17.3, т.17.4) и връща същото на Общински съвет гр.Първوماй за ново обсъждане.

Аргументите за това са следните:

С Решение № 383, прието на 28.02.2019 г. по Протокол № 43, на основание чл.52, ал.1, чл.21, ал.1, т.6 във връзка с чл.27, ал.4 и ал.5, от ЗМСМА, чл.94, ал.2 и ал.3 и чл.39 от Закона за публичните финанси, във връзка с разпоредбите на Закона за държавния бюджет за 2019 г., Постановление на Министерски съвет №344/21.12.2018 г. за изпълнение на ЗДБРБ за 2019 г. и Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Парвوماй и въз основа на фактическите мотиви в предложението с вх.№53-0-38/20.02.2019 г. на кмета на община Парвوماй.

С т.17 „общинският съвет упълномощава кмета да предоставя временни безлихвени заеми от временно свободни средства от общинския бюджет и от сметките за средства от ЕС за плащания по проекти, финансирани със средства от ЕС и по други международни програми;

с т.17.1. „За всеки отделен случай, кметът на общината определя или договаря срока на погасяване на заемите в съответствие с условията на финансиращата програма, но не по-късно от края на 2019 г. “

с т.17.2. „При предоставянето на временни безлихвени заеми от временно свободни средства по общинския бюджет да се спазват изискванията на чл. 126 от ЗПФ. “

с т.17.3. „При предоставянето на средствата от сметките за средства от ЕС да се спазват изискванията на чл. 104, ал.1, т.4 от ЗПФ, както следва:

(1) За авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и от други международни програми и договори, освен по реда на чл. 142, ал. 1, може да се отпускат временни безлихвени заеми:

*т.4.от сметките за средства от Европейския съюз на общините - с решение на съответния общински съвет; в случай че не може да се извършат плащания от сметки за средства от Европейския съюз, от които са предоставени безлихвени заеми, дължимите суми се изплащат от съответния общински бюджет“*

с т.17.4. „Във всички останали случаи, при възникване на потребност от предоставяне на временни безлихвени заеми, кметът на общината внася предложение за предоставянето им по решение на общинския съвет“.

В посочената част от решението е налице липса на материална компетентност на общинския съвет за приемане на т.17, т.17.1. до т.17.4 и свързаното с тази липса на материална компетентност съществено противоречие с материалния закон - Закона за публичните финанси, в частност на чл.104, ал.1, т.4 и т.5; чл.124, ал.1 и ал.2, чл.126 от с. з.

По см. на чл. 8, ал.1 от ЗПФ средствата от ЕС и свързаното с тях национално съфинансиране се административат и управляват от бюджетните организации чрез сметки за средства от ЕС. Тези сметки са финансово-правна форма за получаване, разпределяне и разходване от бюджетните организации на средствата от ЕС и свързаното с тях национално съфинансиране. Сметките за средства от ЕС не се включват в държавния бюджет, в общинските бюджети и в останалите бюджети по см. на чл. 141 от ЗПФ. Те служат за извършване на авансово финансиране на плащания на съответните бенефициенти - бюджетни организация под формата на безлихвени заеми по ред, начин и срокове, определени от министъра на финансите. За сметките за средствата от ЕС се съставят, утвърждават и актуализират разчети (чл. 144, ал.1 от ЗПФ). Тези разчети за сметките за средства от ЕС на общините се изготвят от кмета на общината и се утвърждават от общинския съвет.

Понятията за "трансфери" и "временни безлихвени заеми" са в §1, т.8 и т.39 от ДР на закона. Трансферите са безвъзмездно прехвърляне на парични средства между бюджетите и сметките за средства от ЕС, а заемите са отпуснати и подлежащи на възстановяване парични средства между бюджетите и сметките за средства от ЕС. Единствено за целите на бюджетирането и отчетността заемите се предоставят като трансфери. Упълномощаването на кмета от страна на общинския съвет, в посочената част от решението, да предоставя временни безлихвени заеми от временно свободни средства от общинския бюджет и от сметките за средства от ЕС за плащания по проекти, финансирани със средства от ЕС и т.н., е лишено от правна основа. То съдържа в себе си елемент на алогичност поради наличие на взаимно-изключващи се компоненти. Казано беше, че сметките за средства от ЕС не съставляват приходно-разходна част от общинския бюджет. Поради тази причина за тях се съставят самостоятелни индикативни разчети и годишни отчети за разходването им по предназначение, но въпреки това в т.17 упълномощаването на кмета да предоставя *временни безлихвени заеми от временно свободни средства от общинския бюджет ...и от сметките за средства от ЕС*, вкл. и на бюджетни организации, чийто бюджет е част от общинския бюджет води до извода за недопустимо оправомощаване, освен поради липса на материална компетентност, но и поради нарушение на основни фискални правила, разписани в Закона за публичните финанси,

В тази връзка следва да се има предвид, че отпускането на временни безлихвени заеми от общинския бюджет и от сметките за средства от ЕС на общините по см. на чл. 104, ал.1, т.4 и т.5 от ЗПФ става само с решение на ОбС и то с конкретна цел - за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от ЕС и други международни програми. В тази насока е и общата норма на чл. 21, ал.1, т.10 от ЗМСМА. Възможността за упълномощаване на кмета да извършва компенсирани промени по бюджета, законодателят е регламентирал само в правната норма на чл.125 от ЗПФ, при стриктно спазване на посочените от диспозитива на правната норма ограничения.

Този извод се потвърждава изцяло и от правната норма на чл.124, ал.2, предложение първо от ЗПФ, съгласно който промените по общинския бюджет, извън тези по чл. 56, ал. 2, се одобряват от общинския съвет, т. е. с решение на общинския съвет.

Кметът няма правомощие да прехвърля средства от бюджета на общината от елемента "разходи по бюджета" към елемента "сметки за средства от ЕС", да извършва компенсирани промени в рамките на сметките за средства от ЕС и произтичащите от това отразявания в плановете и бюджета на общината. Аргумент за противното не дава и нормата на чл. 144 от ЗПФ, тъй като изготвените от кмета разчети за сметките за средства от ЕС се утвърждават от общинския съвет. Изводът от изложеното е че ОбС, взимайки оспореното решение, е излязъл извън предоставената му от закона материална компетентност по прехвърляне на правомощия на друг орган. Липсата на компетентност за взимане на оспореното решение води до нищожност на същото. Никой не може да прехвърля права, които законът е възложил в изрична негова компетентност по см. на ТР № 4/22.04.2004 г. на ВАС по т.д. № ТР-4/2002г.

Следва да се посочи също така, че съдържанието на т.17.1. е възможно да бъде инкорпорирано в текста на решението, само ако бъде обусловено от предхождащо го решение на общинския съвет за всеки отделен случай, с което да се възложи на кмета на общината да договаря *срока на погасяване на заемите в съответствие с условията на финансиращата програма*. По същия начин съдържанието на т.17.2; т.17.3 и т.17.4 разкриват незаконосъобразност като приети в контекста на т.17, респ. нейни подусловия, но не и като самостоятелно съществуващи правни положения, които възпроизвеждат на практика съдържанието на законни разпоредби от ЗПФ.(В т. см. СР № 10144 от 1.08.2017 г. на ВАС по адм. д. № 8946/2016 г.).

Предвид гореизложеното и на основание чл.21, ал.1, т.6, т.10 и ал. 2, чл.45, ал.9 от Закон за местното самоуправление и местна администрация, предлагам Общински съвет град Първомай да приеме следното

## РЕШЕНИЕ :

1. Изменя т. 17 и т.17.1. на Решение № 383, прието на 28.02.2019 г. по Протокол № 43 на Общински съвет град Първомай, при което същите добиват следния вид:

„т. 17. Дава съгласие да се отпускат временни безлихвени заеми от временно свободни средства от общинския бюджет и от сметките за средства от Европейския съюз за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и по други международни програми и договори, включително и на бюджетни организации, чиито бюджет е част от общинския бюджет, като срокът за погасяване на заемите да се обвързва със сроковете на ползването на съответното финансиране със средства от Европейския съюз и от други международни програми и договори и свързаното с тях национално съфинансиране, но не покъсно от края на 2019г.

т. 17.1. Упълномощава Кмета да предоставя временни безлихвени заеми от временно свободни средства по общинския бюджет и от сметките за средства от Европейския съюз за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и по други международни програми и договори, включително и на бюджетни организации, чиито бюджет е част от общинския бюджет, като срокът за погасяване на заемите да се определя в съответствие с условията на финансиращата програма, но не покъсно от края на 2019г.”

2. Отменя т.17.2., т.17.3., т.17.4. на Решение № 383, прието на 28.02.2019 г. по Протокол № 43 на Общински съвет град Първомай.

**Мотиви:** Настоящото решение се приема на основание чл.21, ал.1, т.6, т.10 и ал. 2, чл.45, ал.9 от Закон за местното самоуправление и местна администрация, предвид фактическите

основания, подробно изложени в Писмо с вх. рег. № 06-00-23/07.03.2019 г. на Областния управител на Област Пловдив.

**Приложение:** Писмо с вх. рег. № 06-00-23/07.03.2019 г. на Областния управител на Област Пловдив.



**ВНОСИТЕЛ:** .....

**АНГЕЛ ПАЦАЗОВ**

*Кмет на община Първомай*