

ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Институция: ОБЩИНА ПЪРВОМАЙ

Нормативен акт: **Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай**

I. Дефиниране на проблема:

Настоящата предварителна оценка на въздействието се изготвя на основание чл. 19 от Закона за нормативните актове във връзка с проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай.

Приемането на Наредбата се налага, поради следното:

Съгласно чл. 9 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) редът и начинът за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги се уреждат в наредба на общинския съвет. На местно ниво Общински съвет – Първомай е приел Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай, приета с Решение № 391 по Протокол № 34 от 28.03.2014 г. , изм. и доп. с последвали решения на Общински съвет гр. Първомай.

Направените предложения за изменение и допълнение на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай. са в няколко аспекта:

1. Предложения за изменение, произтичащи от промяна на законови норми от по-висока степен, както и във връзка с новоприети нормативни документи;
2. Предложения за изменение, свързани с необходимостта от по-пълно възстановяване на разходите на Община Първомай по предоставянето на определени административни услуги;
3. Предложения за изменение предвид настъпили структурни промени в Община Първомай;
4. Предложения за изменение, свързани с разширяване на кръга на възможностите на общинска администрация гр.Първомай и разпоредителите с бюджетни кредити на територията

на Община Първомай да предоставят нови услуги на физически и юридически лица.

Във връзка с изменения и допълнения на ЗМДТ /Обн. ДВ. бр.101/2013г. в сила от 01.01.2014г./ в чл.71 от ЗМДТ се налагат промени в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай в условията за освобождаване от сметосъбиране и сметоизвозване на недвижими имоти, които няма да се използват през цялата година. С промяната на чл.71, ал.1 от ЗМДТ условията, които се поставят за да бъде освободен един недвижим имот от частта за сметосъбиране и сметоизвозване на битовите отпадъци е услугата да не се предоставя от общината или ако имотът не се използва през цялата година и до края на предходната година в общината е подадена декларация по образец от собственика или ползвателя до края на предходната година в общината по местонахождение на имота. С разпоредбата ясно са определени условията за освобождаване от заплащане на съответната такса без да са предвидени допълнителни тежести за собствениците или ползвателите на недвижими имоти. Предвид на това е налице необходимостта от промяна на чл.23, ал.1 от Наредбата и премахване на допълнително изискуемите към подадената декларация документи, а именно Удостоверение от ВиК, че за имота е спряно подаването на питейна вода и Удостоверение от ЕВН България, че за имота е спряно електрозахранването. Промяната следва да бъде отразена и в Указания за попълване на декларацията за освобождаване от такса за сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци към Наредбата.

Изменението в текста на чл.27, ал.4, т.4 от Наредбата е продиктувано от наличието на уредба на материята в друг подзаконов нормативен акт на Община Първомай, а именно: Наредба за управление на отпадъците на територията на Община Първомай.

Предложението за изменение на чл. 31 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай произтича от промяна на законови норми, във връзка с изменени и новоприети нормативни документи.

Член 81 от Закона за местните данъци и такси регламентира преминаване от дневни към месечни такси: „За ползване на детски ясли и детски градини се събират от родителите или настойниците **месечни** такси.”. Съгласно чл. 3, ал. 3 и ал. 4 от Наредба за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищно образование (приета с ПМС 219/05.10.2017 год., обн. ДВ бр.81 от 10.10.2017 год.) с определените от стандартите средства от държавния бюджет се финансират изцяло разходите за персонал и присъща издръжка, с изключение на разходите за медицински персонал и за храна за дейностите за задължително предучилищно образование на децата от 5-годишна възраст до постъпването им в I клас, осъществявано в групи в детските градини или училищата. За децата от подготовителните

групи се предоставят средства по 72 лв. на дете от допълващ норматив-за закуска.

Разходите за отглеждането, възпитанието, социализацията и обучението на деца в яслени групи и на деца от 2 до 4-годишна възраст се финансират частично със средства от държавния бюджет и включват: разходите за персонал, за квалификация, за представително облекло на педагогическите специалисти и разходите по Закона за здравословни и безопасни условия на труд.

В §10, ал. 20, т. 11 от преходните и заключителни разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2018 год., обн. ДВ бр. 99 от 12.12.2017 год., се прави изменение в чл. 298, ал. 2 от ЗПУО, с което се регламентира: „Родителите на децата заплащат такси за издръжка на дейности, които не се финансират от държавния бюджет, **а на децата в задължително предучилищно образование - само такси за дейностите по хранене**, извън финансираното от държавата”.

С писмо-указание от министъра на МОН с изх. № 9107-166/28.07.2017 год., относно определяне размерите на таксите за посещение на детска градина, се препоръчва на общините да определят по-ниски размери на таксите за децата в задължителна предучилищна възраст за ползване на детски градини, за възстановяване напълно или частично само извършените разходи за хранене.

Предвид на гореизложеното се предлага да се формира месечната такса за посещение на целодневна детска градина с фиксирани стойности, както следва:

- за ползване на целодневни детски градини от деца на възраст от 2 – 4 години, както и за ползване на детски ясли от деца на възраст от 10 месеца до 3 години, се заплаща месечна такса в размер на 46.00 лева на месец;

- родителите или настойниците на децата в задължителните подготвителни групи към детските градини заплащат такса само за допълнително предоставената услуга по хранене в размер на 42.00 лева на месец.

Месечните такси са дължими пропорционално на присъствените дни.

Във връзка с чл. 7, ал. 4 и Приложение № 3 на Наредба № 2/07.03.2013 г. за здравословно хранене на децата от 0 до 3 години в детските заведения и детските кухни, както и разработения „Сборник с рецепти и ръководство за здравословно хранене на деца до 3 годишна възраст”, утвърден от Министерството на здравеопазването /МЗ/, се налага изменение размера на таксата за ползване на Детска млечна кухня определен в чл.32, ал. 1 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай. Промяната се налага и поради въведените нови изискванията на МЗ, като в посочения нов размер на таксата е включена стойността на продуктите за отделните ястия,

съгласно сключените договори по ЗОП за доставката на хранителни продукти, съобразени с изискванията на утвърдения от Министерството на здравеопазването "Сборник с рецепти и ръководство за здравословно хранене на деца до 3 годишна възраст".

Отмяната на чл. 34 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Първомай, се налага поради приключване през месец май 2014г., а устойчивостта - месец септември 2015г. на Проект BG051PO001-5.1.04-0103-C0001 по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”, предвид на който е била приета тази разпоредба.

Промените в чл.41, ал. 1, т. 1, т. 2, т. 7, т. 8, т. 9, т. 17, т. 18 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай са мотивирани от необходимостта за привеждането на Наредбата в съответствие с действащите нормативни актове от по-висока степен – Конвенцията за издаване на многоезични извлечения от актовете за гражданско състояние (Конвенцията), Семейния кодекс, Наредба №РД-02-20-6 от 24.04.2012 г. за издаване на удостоверения въз основа на регистъра на населението и Наредба №РД-02-20-9 от 21.05.2012 г. за функциониране на Единната система за гражданска регистрация.

От друга страна, изискването за някои от удостоверенията, в частност многоезичните, да се събират такси в размер не по-висок от този, събиран за удостоверенията, издавани по Закона за гражданската регистрация, както и обстоятелството, че не рядко издаването на удостоверенията се предхожда от по-голяма по обем подготвителна дейност, като запитвания, справки и т.н., отправяни до други общини, свързано с разходването на допълнителни финансови средства за издаването им, налагат ревизия на приетия размер на таксите на установените административни услуги и обосновават настоящото предложение за увеличение на някои от тях, съгласно изготвения проект.

Предлаганото увеличение на размерите на някои от таксите на вече установените административни услуги цели определянето на стойност на услугите, позволяваща възстановяване на пълните разходи на общината по предоставянето им, създаването на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество.

След извършен анализ на предлаганите услуги в Раздел VI „Такси за гробни места” се установи, че налице не обосновава зонирание на гробищните паркове на територията на Община Първомай и събиране на различни по размер такси за ползване на гробни места над 8 години. Ето защо с предлаганото изменение на чл.43 се предвижда отпадане на зоните и определяне на такса единствено според годините на ползване на гробните места.

Във връзка с въвеждането на нова нормативна уредба, касаеща паркирането на пътни превозни средства на територията на община Първомай се разширява обхвата на Глава трета „Цени на услуги и права, предоставяни от общината по чл. 6, ал. 2 от ЗМДТ” с добавяне на ал.3 от ЗМДТ, регламентираща ползването на общинските тротоари, площи и улични платна или на части от тях като зони за платено и безплатно паркиране по ЗДвП с въвеждане на нови услуги свързани с тази уредба. Изложеното обосновава и предложеното изменение в текста на чл.50 от Наредбата.

В представения проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай е предвидена промяна и в техническите и административни услуги, предоставяни от Общинска администрация Първомай, обособени в Раздели IV и V от Наредбата. Промените касаят въвеждане на нови услуги със съответните цени към тях.

Предлаганите в чл.57 промени се налагат, поради отпадане предоставянето на някои услуги, както и завишаване на цените на други видове услуги, предвид повишаване на разходите за осъществяването им.

Промяната в текста на § 5 от Допълнителните разпоредби се налага с цел внасяне на яснота и точност при формулировката на разпоредбата и нейния смисъл.

Относими правни основания към предложението за приемане на Наредбата са разпоредбите на: чл. 21, ал. 2 във връзка с чл.21, ал.1, т .7 от ЗМСМА, чл. 76, ал. 3 от АПК, чл. 8 ЗНА .

Последващи оценки на въздействието ще бъдат направени след влизането в сила на подзаконовия нормативен акт.

II. Цели и очаквани резултати:

Целта на приемане на настоящите промени е необходимостта от привеждане на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай в съответствие с нормативни актове от по-висша степен, както и с новоприети такива, въвеждане на нови цени на услуги, продиктувани от изменение на относимата нормативна уредба и структурни промени в Община Първомай, необходимост от разширяване на обхвата на услугите, предоставяни от общинска администрация и второстепенните разпоредители с бюджетни средства на територията на Община Първомай на физически и юридически лица с цел задоволяване на обществените потребности и подобряване на работата по прилагането на наредбата. С проекта се цели също така по-пълно възстановяване на направените разходи от Община Първомай по предоставянето на услугите. Постигане в по-пълна степен на принципа на справедливост при определяне на някои видове цени на услуги и

оптимизиране на административния процес по предоставяне.

Идентифициране на заинтересованите страни:

1. Администрация на община Първомай и контролните ѝ звена;
2. Физически и юридически лица, пребиваващи и осъществяващи търговска дейност на територията на община Първомай.

IV. Варианти на действие:

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „без намеса” и предложеният вариант за приемане на наредбата.

По своята същност с приемането на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай, се осигурява съответствие на подзаконовия нормативен акт със законовите норми от по-висока степен, както и с новоприети нормативни документи.

Поради тази причина вариантите са само два - Вариант 1 „Без намеса” и Вариант 2 „Приемане на наредбата”. Всякакъв друг междинен вариант би бил неизпълнение на нормативни актове от по-високо ниво.

Вариант за действие 1 „Без намеса”:

При този вариант ще продължи да се наблюдава несъответствие на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай със законовите норми от по-висока степен, както и с новоприети нормативни документи, както и несъответствие с действителните разходи по предоставяне на някои от услугите.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:

При този вариант ще бъдат осигурени:

- Обща осъвременена унифицирана нормативна рамка и съответствие на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Първомай със законовите норми от по-висока степен, както и с новоприети нормативни документи.

- Възстановяване на пълните разходи на общината по предоставянето на предвидените в Наредбата услуги, създаването на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество.

V. Разходи:

Прилагането на Наредбата не налага допълнителни финансови разходи за община Първомай, тъй като разчетите сочат възможност приходите от дейността да покриват разходите.

VI. Ползи:

- Привеждане на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Първомай в съответствие със законовите норми от висока степен, както и с новоприети нормативни документи.

- Възстановяване на пълните разходи на общината по предоставянето на предвидените в Наредбата услуги, създаването на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество.

VII. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на наредбата.

VIII. Административната тежест:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

С проекта на наредбата не се създават нови регулаторни режими, както и не се засягат съществуващи такива.

IX. Създават ли се нови регистри:

Не се предвижда създаването на нови регистри.

X. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

Проектът засяга физически и юридически лица, пребиваващи и осъществяващи търговска дейност на територията на община Първомай .

XI. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:

Да

Не

XII. Обществени консултации:

Най - важните въпроси за обществената консултация са:

V1.: Ясни ли са предложените разпоредби?

V2.: Целесъобразно ли е въвеждането на предвидените изменения?

V3.: Други предложения и коментари, извън зададените в документа теми?

XIII. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Настоящата наредба е създадена в съответствие с принципите на Европейската харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основния нормативен акт (ЗДВП) с тях.

Проектът на наредбата ще бъде публикуван в интернет на официалната страница на Община Първомай за обществени консултации в срок от 30 дни.

Предоставя се възможност за изразяване на становища от заинтересованите страни.

Справката за отразените становища след обществените консултации, ще бъде публикувана на официалната страница на община Първомай.

Заличена информация на основание чл. 2
от Закона за защита на личните данни.

Дата: 21 март 2018 г.

Подпис на отговорното лице: ...

Име и длъжност: Ружди Салим – Заместник-кмет на община Първомай.

Телефон: 032/62202

Тази оценка на въздействието аргументирано представя вероятните ефекти от предложеното действие.